

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ

ПРОТОКОЛ

СОВЕЩАНИЯ У ЗАМЕСТИТЕЛЯ РУКОВОДИТЕЛЯ АГЕНТСТВА

28 мая 2020 г.

№

94

Москва

ЗАСЕДАНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

(создана приказом Росрыболовства от 17 января 2019 г. № 7)

Список участников заседания прилагается

Повестка заседания:

Обсуждение вопросов, связанных с уровнем предельного содержания мышьяка в рыбе и рыбной продукции и возможности его изменения в нормативных правовых актах.

1. При осуществлении экспорта рыбной продукции с территории Российской Федерации предприятия-экспортёры, расположенные на территории Российской Федерации, зачастую сталкиваются с проблемой экспорта своей продукции в результате превышения ПДК мышьяка, притом, что эта продукция пользуется большим спросом в США, Японии, Китае, Республики Кореи и Европейском союзе. Требования стран импортеров позволяют принимать указанную продукцию, а требования Российской Федерации не позволяют ее экспорттировать.

Такая ситуация создает барьеры при реализации на внешний рынок рыбы и морепродуктов российскими рыбодобывающими и рыбоперерабатывающими предприятиями, а также ставит их в неравные положения с другими участниками внешнеэкономической деятельности других стран.

2. Отметить случаи, когда одна и та же рыбная продукция добывая (выловленная) в одном и том же районе промысла разными предприятиями имеет разные значения содержания мышьяка.

3. Отметить случаи с привлечением к административной ответственности и наложением штрафных санкций на организации, у которых выявлены нарушения в части превышения ПДК мышьяка. Практика привлечения территориальными управлениями Россельхознадзора к административной ответственности по Северо-Западному федеральному округу неоднозначная. Так, в Мурманской области рыбодобывающие предприятия при выявлении превышения ПДК содержания мышьяка в морской рыбопродукции привлекаются по части 1 статьи 14.43 КоАП Российской Федерации. Территориальное управление

Россельхознадзора считает, что субъектами административного правонарушения не соблюдаены только требования технических регламентов. Тогда как в Архангельской области, рыбодобывающие предприятия за те же деяния привлекаются по части 2 статьи 14.43 КоАП Российской Федерации, повлекшие создание угрозы жизни и здоровью граждан.

При повторном совершении административного правонарушения, рыбодобывающее предприятие будет привлекаться по части 3 статьи 14.43 КоАП Российской Федерации, положения которой предусматривает для юридических лиц наказание в виде административного штрафа в размере от 700 000 до 1 000 000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток с конфискацией предметов административного правонарушения.

4. Содержание токсичных элементов, в том числе мышьяка, относится к показателям безопасности и допустимый уровень его содержания регламентируется техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011). Установленная норма содержания мышьяка для рыбы, беспозвоночных, моллюсков, водорослей и продукции из них предполагает определение общего содержания мышьяка, то есть суммарного содержания неорганической и органически связанных форм, и составляет не более 1,0 мг/кг для пресноводной рыбы; и не более 5,0 мг/кг для морской рыбы, моллюсков, ракообразных и водорослей.

Данные мониторинга ФБГНУ «ВНИРО» по содержанию общего мышьяка в мышцах промысловых видов водных биоресурсов (далее – ВБР) были проанализированы с 2009 по 2018 год.

Расчет годовых объемов добычи (вылова) ВБР с превышением ПДК содержания мышьяка в период с 2009 по 2018 годы составляют от 5,50% до 6,45% от общегодовых объемов добычи (вылова) ВБР за рассматриваемый период.

На основе данных бюллетеня о международном рыбном бизнесе (www.fishnet.ru) были определены средние цены на продукцию, произведенную из уловов ВБР по видам, в пробах которых наблюдается превышение ПДК мышьяка. Средние цены за 2009 - 2018 годы рассчитывалась исходя из данных по основным видам переработки по каждому представленному виду ВБР.

Суммарный объем продукции, произведенный из уловов ВБР формировался с использованием данных мониторинга ФГБУ «ЦСМС». Оценка стоимости продукции за данный временной период определялась по каждому году произведением объема продукции на цену продукции.

Годовая суммарная стоимость продукции, произведенной из уловов ВБР с превышением ПДК содержания мышьяка в указанный период составляла от 22,75 млрд руб. до 82,75 млрд руб.

На основе полученных данных можно предположить, что по причине полученного объема добычи (вылова) ВБР с превышением ПДК содержания мышьяка, оценочные суммарные потери внутреннего рынка в указанный период могли составить в натуральном выражении 1,6 млн. тонн продукции с оценочной стоимостью 435,41 млрд. руб. Среднегодовые потери в натуральном выражении оцениваются в 160 тыс. тонн и в стоимостном измерении оцениваются на уровне

43,5 млрд. руб. В натуральном выражении объем потерь был бы сопоставим годовому суммарному объему добычи (вылова) ВБР в Азово-Черноморском и Волжско-Каспийском рыбохозяйственных бассейнах.

Выступили:

Соколов В.И., Афанасьев С.Г., Харенко Е.Н., Адиатулин И.Ф., Мишина А.Л., Багрянцева О.В., Гудков С.В., Бычков В.Б., Балашов В.В., Волова Е.А., Самойлов С.С., Марцынкевич А.М.

Решения:

1. Рекомендовать Россельхознадзору, в целях развития экспортного потенциала АПК России, согласовать с компетентными органами стран-импортеров внесение изменений в форму сертификата, предназначенного для экспорта рыбы и рыбной продукции с территории Российской Федерации, предусматривающие возможность экспорта рыбы и рыбной продукции, уровень содержания мышьяка в которых не противоречит требованиям стран-импортеров.
2. Управлению науки и образования (Голованов С.Е.) подготовить проект обращения в Россельхознадзор с просьбой разобраться с ситуацией привлечения к административной ответственности СПК РК «Освобождение» АРКС.

Срок – 11 июня 2020 г.

3. Просить Минсельхоз России направить предложение в Минобрнауки России о возможности участия подведомственных Минобрнауки России научно-исследовательских учреждений (ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологий») в совместных с научно-исследовательскими учреждениями Росрыболовства научных исследованиях по обоснованию нормы допустимого содержания мышьяка в водных биологических ресурсах.

Срок – 11 июня 2020 г.

4. Просить Минсельхоз России определить независимые лаборатории по определению содержания мышьяка в пищевой рыбной продукции для решения спорных вопросов.

5. Просить Россельхознадзор направить в Росрыболовство данные результатов лабораторных исследований за 2017 – 2019 года с указанием районов добычи (вылова) ВБР по показателю безопасности мышьяк.

Срок – 11 июня 2020 г.

6. Росрыболовству на основании данных пункта 5 протокола подготовить совместно с ФГБУ «ЦСМС» информацию об объемах добычи (вылова) ВБР за указанный период времени в обозначенных районах для последующего направления в Роспотребнадзор.

Срок – 16 июня 2020 г.

7. ФГБНУ «ВНИРО» совместно с представителями Росрыболовства в Японии и Республике Корея на основе статистических данных подготовить информацию в табличной форме за 2017 – 2019 года по уровню потребления рыбы на душу населения (с учетом объемов экспорта, для России) и среднюю продолжительность жизни в Российской Федерации, Японии и Республики Корея и направить в Управление науки и образования.

Срок – 11 июня 2020 г.

8. Просить Роспотребнадзор совместно с ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологий» на основании пунктов 5-7 определить специфику исследований в части изменения норматива ПДК мышьяка в целом или установления отдельных ПДК по отдельным видам рыб, в которых отмечается наибольшее превышения ПДК мышьяка.

Срок – 3 июля 2020 г.

9. ФГБНУ «ВНИРО» совместно с ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологий», ФГБУ «ВГНКИ», ФГБУ «НЦБРП» определить необходимость включения в научно-исследовательскую работу исследования о возможной трансформации органических форм мышьяка в неорганические формы мышьяка в процессе технологической и тепловой обработки.

Срок – 26 июня 2020 г.

10. ФГБНУ «ВНИРО» совместно с ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологий», ФГБУ «ВГНКИ», ФГБУ «НЦБРП» проанализировать существующие методы определения мышьяка (общий, неорганический) в Российской Федерации, в части дороговизны, простоты исследований, а также наличия приборной базы и направить в Управление науки и образования.

Срок – 16 июня 2020 г.

11. Управлению науки и образования Росрыболовства (Голованов С.Е.) совместно с ФГБНУ «ВНИРО» (Колончин К.В.) и его филиалами, с ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологий», ФГБУ «ВГНКИ», ФГБУ «НЦБРП» провести научно-исследовательскую работу в соответствии с пунктом 8-9 протокола.

Срок – 25 декабря 2020 г.

12. Росрыболовству организовать очередное заседание межведомственной рабочей группы для рассмотрения результатов исполнения пунктов 1-10 настоящего протокола для подготовки доклада в Правительство Российской Федерации.

Срок – 15 июля 2020 г.

В.И. Соколов

Приложение

Список участников заседания межведомственной рабочей группы по подготовке научного обоснования раздельного определения органической и неорганической формы мышьяка в водных биологических ресурсах и предложений о возможности внесения изменений в нормативные документы об уровне предельного содержания мышьяка в водных биологических ресурсах,

**под председательством
заместителя руководителя Росрыболовства В.И. Соколова**

28 мая 2020 г.

11-00

Зал Коллегии Росрыболовства
(в формате видеоконференции)

№ п/п	ФИО	Должность/организация
1.	Соколов Василий Игоревич	Заместитель руководителя Росрыболовства
2.	Голованов Сергей Евгеньевич	Начальник Управления науки и образования Росрыболовства
3.	Гордеев Николай Алексеевич	Заместитель начальника отдела Управления науки и образования Росрыболовства
4.	Харенко Елена Николаевна	Заместитель директора по науке, д.т.н. ФГБНУ «ВНИРО»
5.	Абрамова Любовь Сергеевна	Заместитель руководителя департамента мониторинга среды обитания, водных биоресурсов и продуктов их переработки, д.т.н., профессор ФГБНУ «ВНИРО»
6.	Котельникова Лилия Хаматовна	Начальник отдела ВНИРО-ТЕСТ, к.т.н. ФГБНУ «ВНИРО»
7.	Федина Ирина Анатольевна	Заместитель директора Департамента пищевой и перерабатывающей промышленности Минсельхоза России
8.	Афанасьев Сергей Григорьевич	Начальник отдела Департамента пищевой и перерабатывающей промышленности Минсельхоза России
9.	Купчихина Ольга Валерьевна	Советник Департамента пищевой и перерабатывающей промышленности Минсельхоза России
10.	Николаичева Ольга Васильевна	Начальник отдела нормативно-правового регулирования ветеринарно-санитарных

		мер Департамента ветеринарии Минсельхоза России
11.	Адиатулин Ильяс Фаритович	Начальник отдела лабораторного контроля за деятельностью подведомственных учреждений Россельхознадзора
12.	Тищенко Виктор Владимирович	Заведующий отделением фармакологических лекарственных средств, безопасности пищевой продукции и кормов ФГБУ «ВГНКИ» (Россельхознадзор)
13.	Макаров Дмитрий Алексеевич	Старший научный сотрудник, отделения фармакологических лекарственных средств, безопасности пищевой продукции и кормов ФГБУ «ВГНКИ» (Россельхознадзор)
14.	Небера Елена Александровна	Старший научный сотрудник, отделения фармакологических лекарственных средств, безопасности пищевой продукции и кормов ФГБУ «ВГНКИ» (Россельхознадзор)
15.	Марцынкевич Андрей Михайлович	Заведующий испытательной референс- лабораторией ФГБУ «НЦБРП» (Россельхознадзор)
16.	Фокина Марина Юрьевна	Заместитель заведующего испытательной референс-лабораторией ФГБУ «НЦБРП» (Россельхознадзор)
17.	Зюзькович Филипп Сергеевич	начальник отдела химико- токсикологических исследований ФГБУ «НЦБРП» (Россельхознадзор)
18.	Мишина Анна Леонидовна	Заместитель начальника Управления научного обеспечения и международной деятельности Роспотребнадзора
19	Фомичева Ольга Евгеньевна	консультант отдела организации надзора по гигиене питания Управления санитарного надзора Роспотребнадзора
20.	Багрянцева Ольга Викторовна	Ведущий научный сотрудник ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии» (Роспотребнадзор)
21.	Волоков В.С.	Отдел информационных технологий ФГБУН «ФИЦ питания и биотехнологии» (Роспотребнадзор)
22.	Балон Павел Борисович	Генеральный директор ООО «УК «ФОР»
23.	Басов Дмитрий Валентинович	Главный технолог ООО «Магаданрыба»

24.	Бындов Иван Сергеевич	Ведущий технолог АО «Дальрыба»
25.	Бычков Вячеслав Борисович	Президент Межрегиональной ассоциации «Ярусный промысел»
26.	Вдовина Ольга Николаевна	Начальник службы сбыта АО «Архангельский траловый флот»
27.	Войткан Евгений Юрьевич	Директор по производству НП «СЗРК»
28.	Григорьев Владимир Юрьевич	Председатель Правления НО «СРПС»
29.	Григурко Василий Яковлевич	Заместитель директора по правовым и общим вопросам ЗАО НПП «ВЕГА»
30.	Диммер Эрик Брониславович	Технолог ЗАО НПП «ВЕГА»
31.	Древетняк Константин Владимирович	Генеральный директор НО «СРПС»
32.	Дупляков Александр Навлович	Президент Ассоциации добытчиков краба Дальнего Востока
33.	Егоров Виктор Алексеевич	Заместитель генерального директора по коммерции ЗАО «Арктиксервис»
34.	Журавлев Владимир Юрьевич	Директор ООО «СЗРК-Мурманск»
35.	Кариман Игорь Иосифович	Координатор аналитической группы НО «ВАРПЭ»
36.	Козлов Максим Георгиевич	Президент Ассоциации рыбопромышленных предприятий Сахалинской области
37.	Куцерубов Константин Константинович	Начальник коммерческого отдела ООО «Магаданрыба»
38.	Мильченко Александр Викторович	Ведущий технолог АО «Дальрыба»
39.	Петренко Алексей Николаевич	Заместитель генерального директора по производству ГК «АНТЕЙ»
40.	Скляренко Андрей Александрович	Начальник отдела производства и контроля качества АО «ЯМСы»
41.	Гудков Сергей Владимирович	Исполнительный директор Рыбного Союза
42.	Пульчева Ирина Алексеевна	Специалист по качеству и безопасности Рыбного Союза
43.	Постнов Павел Сергеевич	Ведущий менеджер по сертификации ООО «ПОЛАР СИФУД РАША»
44.	Ершова Алёна	Специалист по качеству

		ООО «Мореодор»
45.	Головкова Ирина Николаевна	Специалист по качеству ООО «Агама»
46.	Вансович Ирина Александровна	Директор представительства Рыбного Союза в г. Мурманск
47.	Ануфриев Андрей Альбертович	Председатель Правления Росрыбколхозсоюза
48.	Евстратенко Сергей Александрович	Главный специалист Росрыбколхозсоюза
49.	Леванькова Светлана Анатольевна	Начальник торгового отдела ООО «Востокинвест»
50.	Самойлов Сергей Николаевич	Председатель СПК РК «Беломор»
51.	Медведев Евгений Вячеславович	Заместитель Председателя СПК РК «Беломор»
52.	Волова Екатерина Александровна	Юрисконсульт СПК РК «Освобождение» АРКС
53.	Балашов Валентин Валентинович	Председатель правления Межрегиональной ассоциации прибрежных рыбопромышленников Северного бассейна
54.	Артеменко Виктор Николаевич	Начальник производственного отдела ООО «Русская Рыбопромышленная Компания»
55.	Гаврыш Павел Владимирович	Главный специалист по ветеринарному оформлению ООО «Русская Рыбопромышленная Компания»
56.	Москалевич Виталий Анатольевич	Флагманский технолог отдела флота компании ООО «Маг-Си Интернешнл»
57.	Медведева Анна Николаевна	Инженер по добыче рыбы Калининградского областного Союза рыболовецких колхозов
58.	Передня Александр Николаевич	Член совета директоров АО «Рыболовецкий колхоз «Восок-1»
59.	Батицев Иван Валерьевич	Инженер службы эксплуатации флота ООО «Сигма Марин Технолоджи»
60.	Рязанов Андрей Эдуардович	Технолог АО «Тралфлот»
61.	Пиярский Александр Леонидович	Старший специалист по добыче АО «Дальрыбпром»