

К заседанию Комиссии
Правительства Российской Федерации по
законопроектной деятельности

Проект федерального закона "О внесении
изменений в главу 25¹ части второй Налогового
кодекса Российской Федерации"

Проект внесен:
Минсельхозом России (Д.Н.Патрушев)

Проект согласован с:
Минфином России (А.В.Сазанов)
Минэкономразвития России (Т.А.Илюшникова)
Минпромторгом России (О.Н.Рязанцев)
Минвостокразвития России (П.М.Волков)
ФСБ России (А.Н.Купряжкин)
ФНС России (В.В.Бациев)

Разногласия с и ФАС России (М.Я.Евраев) и
Минэкономразвития России (С.В.Шипов)
урегулированы в Правительстве Российской
Федерации (№ 3-П11-11970 от 18 марта 2021 г.)

Имеются заключения:
Минюста России (А.С.Безродная);
Минэкономразвития России (С.В.Шипов);
Института законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве Российской
Федерации (Т.Я.Хабриева);
Государственно-правового управления
Президента Российской Федерации
(Л.И.Брычева)

Исполнитель:

советник отдела Департамента природных
ресурсов, земельных отношений
и агропромышленного комплекса
Правительства Российской Федерации
Лысенко Анна Владимировна (5-46-21)



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

Правительство
Российской Федерации

МИНИСТР

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минпросельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcsx.ru>

28.12.2020 № ДТ-22-07/21647

На № _____ от _____

281538

2020 г.



Во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 9 ноября 2015 г. № Пр-2338ГС (части 7, 8 подпункта «а» пункта 1 перечня) по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 19 октября 2015 г., Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № ДМ-П11-7731 (пункт 1), от 21 ноября 2016 г. № АД-П11-6996, от 13 августа 2020 г. № ВА-П11-9271, в соответствии с протоколом заседания Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса от 12 декабря 2018 г. № 2 (пункт 3 раздела I) и пунктом 61 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – Регламент), Минсельхоз России вносит проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов» (далее – законопроект).

Законопроект согласован Минфином России (А.В. Сазанов), Минэкономразвития России (Т.А. Илюшникова), Минпромторгом России (О.Н. Рязанцев), Минвостокразвития России (П.М. Волков), ФСБ России (А.Н. Купряжкин). ФНС России (В.В. Бациев) законопроект согласован с замечаниями юридико-технического характера, которые учтены в полном объеме.

ФАС России (М.Я. Евраев) на законопроект представлены замечания, по которым в соответствии с пунктом 59 Регламента Минсельхозом России и ФАС России оформлены разногласия.

Законопроект был размещен для проведения публичного обсуждения на официальном сайте www.regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее –

официальный сайт) в период с 7 по 28 мая 2018 года. За указанный период поступило 27 замечаний и предложений по законопроекту, из которых 13 учтены в полном объеме, 12 – учтены частично, 2 – не учтены. Позиция Минсельхоза России по данным замечаниям изложена на официальном сайте.

Законопроект был размещен на официальном сайте для проведения независимой антикоррупционной экспертизы в период с 7 по 28 мая 2018 года. За указанный период экспертные заключения от независимых экспертов по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы в Минсельхоз России не поступили.

Минэкономразвития России (С.В. Шипов) представлены замечания по итогам проведения оценки регулирующего воздействия, по которым оформлены разногласия.

Минюст России (А.С. Безродная) представил заключение по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз об отсутствии в законопроекте коррупциогенных факторов. Замечания Минюста России юридико-технического характера учтены в полном объеме, в том числе в части корректировки названия законопроекта.

По неучтенному замечанию Минюста России, связанному с установлением законопроектом временного (отличающегося от общеустановленного) правового регулирования и необходимостью принятия отдельного нормативного правового акта, устанавливающего временное регулирование, Минсельхоз России сообщает.

Законопроектом предусматривается ограничение применения льгот по уплате сборов за пользование водными биологическими ресурсами градо- и поселкообразующими российскими рыбохозяйственными организациями на период до 31 декабря 2025 г.

Указанные положения законопроекта не носят временный характер, а предусматривают с 1 января 2026 г. отмену действующей льготы для градо- и поселкообразующих российских рыбохозяйственных организаций. С учетом изложенного Минсельхозом России данное замечание Минюста России не учтено.

При этом в целях избежания двойного толкования указанное положение пункта 2 статьи 3 законопроекта изложено в следующей редакции:

«2. Положения пункта 7 статьи 333³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации применяются до 31 декабря 2025 г. включительно.».

Замечание Минюста России об уточнении в законопроекте положения о том, что для получения вычета необходимо получить подтверждение обоснованности применения вычета, учтено, пункт 3 статьи 333.4.1 Налогового кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта дополнен абзацем следующего содержания:

«Вычет по одному из оснований, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, применяется плательщиком сбора за пользование

объектами водных биологических ресурсов с даты принятия федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, решения о подтверждении обоснованности применения вычета.».

Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (Т.Я. Хабриева) законопроект поддерживается с замечаниями юридино-технического характера, которые учтены в законопроекте и материалах к нему.

Замечания Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации в части избыточности ссылок на иные нормы и унификации терминологии в представленной редакции законопроекта учтены.

Минсельхоз России считает возможным соответствующий абзац пункта 4 статьи 333³ Налогового кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта (замечание 1 в части определения начального значения коэффициента-дефлятора) изложить в следующей редакции:

«С 2022 года ставки сбора за каждый объект водных биологических ресурсов, установленные настоящим пунктом, применяются с коэффициентом-дефлятором. Ставка сбора за каждый объект водных биологических ресурсов умножается на коэффициент-дефлятор, установленный в предшествующем календарном году, и округляется до полного рубля в соответствии с действующим порядком округления.».

Пункт 6 статьи 333^{4.1} Налогового кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта (замечание 3 в части указания субъекта, уполномоченного определять форму соответствующего уведомления (его формат) и способ уведомления) предлагается изложить в следующей редакции:

«б. Форма уведомления о подтверждении обоснованности применения вычета (отказа в подтверждении обоснованности применения вычета) и способ уведомления утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыбного хозяйства.».

Абзац пятый пункта 5 статьи 333^{4.1} Налогового кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта (замечание 4) предлагается начать со слов «В случае выявления хотя бы одного основания для отказа в предоставлении вычета».

Абзац шестой пункта 5 статьи 333^{4.1} Налогового кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта (замечание 7) Минсельхоз России считает возможным изложить в следующей редакции:

«Платательщик сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, которому направлено уведомление об отказе в предоставлении вычета по уплате сбора за пользование объектами

водных биологических ресурсов в сроки, установленные настоящей главой для подачи заявления в целях подтверждения вычета по уплате сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов.».

Замечание о необходимости исключить формулировку «предприятие как имущественный комплекс, предусмотренный статьей 132 Гражданского кодекса Российской Федерации» (пункт 3 статьи 1) Минсельхоз России считает возможным учесть частично, исключив ссылку на статью 132 Гражданского кодекса Российской Федерации, в связи с тем, что ссылка на конкретную норму и указание на ее отраслевую принадлежность являются избыточными, поскольку не несут никакой дополнительной смысловой нагрузки, с учетом необходимости использования уже закрепленных в Налоговом кодексе Российской Федерации положений, в которых применяется более краткий термин «предприятие как имущественный комплекс» (статьи 268¹ и 333³³).

По мнению Минсельхоза России, в формулировках законопроекта представляется целесообразным сохранить отраслевую направленность предприятия для обеспечения однозначного толкования того, в отношении каких предприятий – плательщиков сбора за пользование водными биологическими ресурсами действуют данные нормы.

По замечанию в отношении сроков вступления Федерального закона в силу Минсельхоз России отмечает следующее.

В соответствии с абзацем пятым пункта 1 и пунктом 4 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации акты законодательства о сборах, снижающие размеры сборов, могут вступать в силу в сроки, прямо предусмотренные этими актами, но не ранее даты их официального опубликования.

Учитывая изложенное, а также согласование с Минфином России законопроекта в представленной редакции, Минсельхоз России полагает нецелесообразным учитывать указанное замечание Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 60(4) Регламента законопроект и материалы к нему направлены в Счетную палату Российской Федерации (письмо Минсельхоза России от 14 декабря 2020 г. № ИШ-22-16/20397).

До настоящего времени заключение Счетной палаты Российской Федерации в Минсельхоз России в установленном порядке не поступило.

Указанное заключение будет представлено дополнительно в возможно короткий срок после его поступления в Минсельхоз России.

Приложение: на 289 л.



Д.Н. Патрушев

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Аппарата Правительства Российской Федерации
на проект федерального закона "О внесении изменений в главу 25.1 части
второй Налогового кодекса Российской Федерации"

1. Внесение проекта акта

Кем внесен проект акта	Минсельхоз России (Министр сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н.Патрушев, 28 декабря 2020 г.)
Основание принятия проекта акта	
Федеральный конституционный закон, федеральный закон, указ Президента Российской Федерации, распоряжение Президента Российской Федерации	-
Поручение, указание Президента Российской Федерации	поручения Президента Российской Федерации от 9 ноября 2015 г. № Пр-2338ГС (абзацы 8 и 9 подпункта "а" пункта 1 перечня)
План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации, распоряжение Правительства Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации	-
Инициатива федерального органа исполнительной власти	-
Иное	-

2. Цель принятия и содержание проекта акта

Цель принятия проекта акта	Совершенствование порядка взимания
----------------------------	------------------------------------

5179137



	сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов, в том числе создание механизма уплаты сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов с предоставлением льгот в целях увеличения объемов и доли выпуска продукции из водных биоресурсов высокой степени переработки, осуществление рыболовства с использованием новых судов рыбопромыслового флота, обеспечение сырьем береговых рыбоперерабатывающих предприятий, наполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
Краткое содержание проекта акта	Законопроектом предусмотрено установление новых размеров ставок сбора за пользование объектами водных биоресурсов, за исключением морских млекопитающих. Законопроектом предлагается исключить возможность применения льгот по уплате сборов за пользование водными биологическими ресурсами в течение устанавливаемого законопроектом переходного пятилетнего периода для рыболовецких артелей (колхозов). При этом рыболовецкие колхозы, являющиеся градо- и поселкообразующими рыбохозяйственными организациями, продолжат пользоваться такой льготой в указанный пятилетний срок. Законопроектом предусмотрено предоставление льгот (вычетов) в случае: уплаты сборов за пользование объектами водных биоресурсов при переработке уловов водных биоресурсов на судах рыбопромыслового флота или предприятиях как имущественных комплексах, предназначенных для



	производства рыбной и иной продукции и построенных на территории Российской Федерации, в случае выпуска продукции высокой степени переработки; в случае осуществления рыболовства на новых судах рыбопромыслового флота, построенных на отечественных верфях, за исключением судов, построенных с применением механизма инвестиционных квот; при осуществлении прибрежного рыболовства, предусматривающего доставку уловов в свежем и охлажденном виде на территорию прибрежных субъектов Российской Федерации
Проблема, на решение которой направлен проект акта	Сбор за пользование объектами водных биоресурсов был установлен с 1 января 2004 г. после введения в действие главы 25.1 Налогового кодекса Российской Федерации и с указанного времени не пересматривался. Законопроект направлен на увеличение объемов и доли выпуска продукции из водных биоресурсов высокой степени переработки, осуществление рыболовства с использованием новых судов рыбопромыслового флота, обеспечение сырьем береговых рыбоперерабатывающих предприятий
<i>в случае, если проектом акта предусматривается перенос ранее установленных сроков</i>	-
<i>в случае, если проектом акта предусматривается выделение бюджетных средств</i>	-

3. Согласование проекта акта и процедурные вопросы

Федеральные органы исполнительной власти, участвовавшие в согласовании проекта акта	
Минфин России	Согласовано (А.В.Сазанов)
Минтруд России	Согласование не требуется

5179137

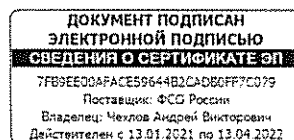


Минцифры России	Согласование не требуется
Минэкономразвития России	Согласовано (Т.А.Илюшникова)
Иные федеральные органы исполнительной власти, органы и организации	Согласован с: Минпромторгом России (О.Н.Рязанцев), Минвостокразвития России (П.М.Волков), ФСБ России (А.Н.Купряжкин), ФНС России (В.В.Бациев), ФАС России (М.Я.Евраев) представлены замечания к законопроекту
Заключения по проекту акта и результаты его рассмотрения на заседаниях координационных и совещательных органов	
Заключение об оценке регулирующего воздействия	Получено - с замечаниями (С.В.Шипов)
Заключение Экспертного совета	Не требуется
Заключение трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений	Не требуется
"Регуляторная гильотина"	Не требуется
Комиссия Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности	
Иные заключения	Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (Т.Я.Хабриева), Счетная палата Российской Федерации (Г.С.Изотова), Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации (Л.И.Брычева)
Правовая составляющая	
Заключение Минюста России	Получено - с замечаниями (А.С.Безродная)
Департамент правового обеспечения Правительства Российской Федерации	Не требуется
Департамент сопровождения законопроектной деятельности и	Проработан



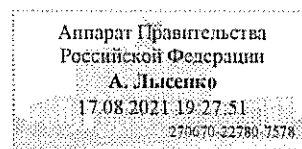
нормативно-правового регулирования Правительства Российской Федерации	
Разногласия (замечания) по проекту акта и информация об их урегулировании	
Замечания по проекту акта и способы их урегулирования	Замечания ФАС России и Минэкономразвития России урегулированы Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко (служебная записка от 18 марта 2021 г. № 3-П11-11970). На доработанный в Аппарате Правительства Российской Федерации законопроект представлены замечания ФСБ России. Законопроект доработан с учетом замечаний ФСБ России и согласован ФСБ России (В.В.Меньшиков)

Исполняющий обязанности директора
Департамента природных ресурсов,
земельных отношений и
агропромышленного комплекса
Правительства Российской Федерации



А.Чехлов

Советник Департамента природных
ресурсов, земельных отношений и
агропромышленного комплекса
Правительства Российской Федерации



А.Лысенко

“17” августа 2021 г.

№ 3-П11-44586



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 53, ст. 5023; 2003, № 46, ст. 4443, 4444; 2004, № 27, ст. 2711; № 31, ст. 3231; 2005, № 1, ст. 9; № 21, ст. 1918; № 27, ст. 2707; 2006, № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3443; № 45, ст. 4629; 2007, № 23, ст. 2691; № 49, ст. 6046; № 50, ст. 6246; 2008; № 30, ст. 3611; 2009, № 1, ст. 22; № 30, ст. 3735; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 17, ст. 2311; 2012, № 26, ст. 3447; 2013, № 19, ст. 2321; № 30, ст. 4031; 2014, № 48, ст. 6647, 6660; 2016, № 26, ст. 3885; № 27, ст. 4181; 2019, № 39, ст. 5371, 5376) следующие изменения:

1) в статье 333³:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Ставки сбора за каждый объект водных биологических ресурсов, за исключением морских млекопитающих, устанавливаются в следующих размерах, если иное не установлено пунктом 6 настоящей статьи:

Наименование объекта водных биологических ресурсов	Ставка сбора в рублях (за одну тонну)
Дальневосточный бассейн (внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации и континентальный шельф Российской Федерации в Чукотском, Восточно-Сибирском, Беринговом, Охотском, Японском морях и Тихом океане)	
Минтай Охотского моря	4 300
Минтай других районов промысла	4 300
Треска	3 800
Сельдь Берингова моря	400
Сельдь Охотского моря в весенне-летний период промысла	400
Сельдь других районов и сроков промысла	400
Палтус	12 600
Терпуг	5 600
Морской окунь	1 500
Угольная	1 500
Тунец	600
Корюшка	200
Сайра	150
Голец	3 950
Горбуша	7 900
Кета	12 600
Кета амурская осенняя	12 600
Кижуч	15 100

Наименование объекта водных биологических ресурсов	Ставка сбора в рублях (за одну тонну)
Чавыча	15 100
Нерка	30 000
Сима	6 000
Шипоцек	200
Осетровые*	5 500
Мойва, анчоус, ликоцы, макрурусы, сайка, лемонема, бычки, рыбы-собаки, песчанка, акулы, скаты, кефалевые рыбы, прочие	150
Камбала	2 100
Навага	400
Краб камчатский западного побережья Камчатки	80 000
Краб камчатский североохотоморский	80 000
Краб камчатский других районов промысла	80 000
Краб синий	66 600
Краб равношипый	20 000
Краб-стригун бэрди охотоморский	40 000
Краб-стригун бэрди других районов промысла	40 000
Краб-стригун опилио	40 000
Краб-стригун ангулятус	8 000
Краб-стригун красный	8 000
Краб-стригун веррилла	200
Краб-стригун таннери	200
Краб коуэзи	200
Краб колючий района южных Курильских островов	25 000

Наименование объекта водных биологических ресурсов	Ставка сбора в рублях (за одну тонну)
Краб колючий других районов промысла	13 000
Краб волосатый четырехугольный района юго-восточного Сахалина и залива Анива зоны Охотского моря и юго-западного Сахалина зоны Японского моря	20 000
Краб волосатый четырехугольный других районов промысла	9 000
Креветка углохвостая	200
Креветка северная	12 000
Креветка северная Берингова моря	3 000
Креветка травяная	2 600
Креветка гребенчатая	21 300
Другие виды креветок	200
Кальмар	3 900
Кальмар подзоны Приморье	200
Осьминоги	1 000
Трубач	14 700
Морской гребешок	15 900
Прочие моллюски (мидия, спизула, корбикула и другие)	150
Трепанг	60 000
Кукумария	300
Морской еж серый	7 100
Морской еж черный	2 600
Морской еж прочий (палевый, многоиглый, зеленый и другие)	6 000
Водоросли	50

Наименование объекта водных биологических ресурсов	Ставка сбора в рублях (за одну тонну)
Прочие водные биологические ресурсы	200
Северный бассейн (Белое море, внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации и континентальный шельф Российской Федерации в море Лаптевых, Карском и Баренцевом морях и районе архипелага Шпицберген)	
Треска	5 700
Пикша	4 300
Атлантический лосось (семга)	7 500
Горбуша	200
Сельдь	400
Сельдь чешско-печорская и беломорская	150
Камбала	200
Палтус черный	12 600
Морской окунь	1 500
Сайда	150
Сиговые	1 800
Ряпушка, корюшка, навага, зубатки	200
Сайка, мойва, пинагор, песчанка европейская, звездчатый скат, полярная акула, менек, прочие	150
Краб камчатский	80 000
Креветка северная	3 000
Креветка шримс-медвежонок	2 000
Креветки другие (эвфаузииды)	150
Морской гребешок	15 900
Прочие моллюски	150
Морской еж зеленый	3 000

Наименование объекта водных биологических ресурсов	Ставка сбора в рублях (за одну тонну)
Кукумария	300
Водоросли	50
Краб-стригун опилио	40 000
Балтийский бассейн (внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации и континентальный шельф Российской Федерации в Балтийском море, Вислинском, Куршском и Финском заливах)	
Салака (сельдь)	150
Шпрот (килька)	150
Атлантический лосось (балтийский лосось)	7 500
Треска	2 500
Сиг-пыжьян	1 500
Камбала-тюрбо	400
Камбала других видов	150
Угорь	10 000
Минога	7 000
Судак	1 500
Рыбец (сырть)	1 800
Окунь	400
Корюшка	50
Ряпушка, лещ, щука, налим, колюшка, плотва, ерш, снеток, чехонь, красноперка, густера, прочие	20
Каспийский бассейн (районы Каспийского моря, в которых Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в отношении рыболовства)	
Килька (анчоусовидная, большеглазая, обыкновенная)	150

Наименование объекта водных биологических ресурсов	Ставка сбора в рублях (за одну тонну)
Сельдь (долгинская, каспийский пузанок, большеглазый пузанок, проходная-черноспинка)	150
Крупный частик (кефаль, атерина, лещ, сазан, сом, густера, щука, прочие, за исключением судака и кутума)	150
Судак	1 000
Кутум	1 000
Вобла	200
Осетровые*	5 500
Красноперка, линь, окунь, карась, прочие пресноводные в прилове	20
Азово-Черноморский бассейн (внутренние морские воды и территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации в Черном море, районы Азовского моря с Таганрогским заливом, в которых Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в отношении рыболовства)	
Судак	1 000
Камбала-калкан	2 000
Кефаль всех видов	1 000
Лещ	150
Тарань	150
Хамса	150
Тюлька	150
Шпрот (килька)	150
Рыбец (сырть)	1 800
Барабуля	1 800
Сельдь	400
Пиленгас	450
Осетровые*	5 500

Наименование объекта водных биологических ресурсов	Ставка сбора в рублях (за одну тонну)
Артемия	2 000
Скат, чехонь, акула-катран, ставрида, атерина, бычки, скафарка, мерланг, прочие	150
Прочие водные биологические ресурсы (моллюски, водоросли)	150
Внутренние водные объекты (реки, водохранилища, озера)	
Осетровые *	5 500
Атлантический лосось (балтийский лосось, семга), нельма, таймень, угорь	5 000
Кумжа	3 000
Горбуша	7 900
Кета	12 600
Кета осенняя амурская	12 600
Кижуч	15 100
Чавыча	15 100
Нерка	30 000
Сима	6 000
Байкальский белый хариус, чир, муксун	2 100
Кунджа, мальма, голец, паляя, форель всех видов, ленок, сиг, омуль, пыжьян, пелядь, усач, черноспинка, рыбец (сырть), жерех, хариус, шемая, кутум, сом, минога	1 200
Белый амур, толстолобик	150
Крупный частик (за исключением судака)	150
Судак	1 000
Рипус, тарань, вобла, ряпушка	180
Артемия	2 000

Наименование объекта водных биологических ресурсов	Ставка сбора в рублях (за одну тонну)
Гаммарус	1 000
Раки	1 000
Прочие объекты водных биологических ресурсов	20

* Сбор взимается в случае разрешенного промысла.

С 2022 года ставки сбора за каждый объект водных биологических ресурсов, установленные настоящим пунктом, применяются с коэффициентом-дефлятором. Ставка сбора за каждый объект водных биологических ресурсов умножается на коэффициент-дефлятор, установленный в предшествующем календарном году, и округляется до полного рубля в соответствии с действующим порядком округления.";

б) абзац второй пункта 6 изложить в следующей редакции:

"рыболовстве в целях аквакультуры (рыбоводства);";

в) пункт 7 изложить в следующей редакции:

"7. Ставки сбора за каждый объект водных биологических ресурсов, указанный в пунктах 4 и 5 настоящей статьи, для градо- и поселкообразующих российских рыбохозяйственных организаций, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливаются в размере 15 процентов ставок сбора, предусмотренных пунктами 4 и 5 настоящей статьи.




В целях настоящей главы градо- и поселкообразующими российскими рыбохозяйственными организациями признаются организации, которые удовлетворяют следующим критериям:

осуществляют рыболовство на судах рыбопромыслового флота, принадлежащих им на праве собственности, или используют их на основании договора финансовой аренды (договора лизинга) или договоров фрахтования (бербоут-чартера и тайм-чартера);

зарегистрированы в качестве юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации до 1 января 2021 года;

в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации добытых (выловленных) ими водных биологических ресурсов и (или) иной продукции из водных биологических ресурсов, произведенной из добытых (выловленных) ими водных биологических ресурсов, составляет не менее 70 процентов за календарный год, предшествующий году выдачи разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов;

численность работников с учетом совместно проживающих с ними членов семей по состоянию на 1 января календарного года, в котором осуществляется выдача разрешения на добычу (вылов) водных

биологических ресурсов, составляет не менее половины численности населения соответствующего населенного пункта.";

г) пункт 9 признать утратившим силу;

2) пункт 2 статьи 333⁴ дополнить абзацем следующего содержания:

"При применении плательщиком вычета по уплате сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов, установленного статьей 333⁴⁻¹ настоящего Кодекса (далее - вычет), сумма сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, исчисленная в соответствии с настоящей статьей по разрешению (разрешениям) на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, выданному (выданным) на очередной календарный год, уменьшается на сумму вычета, но не более чем на величину, равную 85 процентам суммы сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, исчисленной по этому разрешению (этим разрешениям).";

3) дополнить статьей 333⁴⁻¹ следующего содержания:

"Статья 333⁴⁻¹. Порядок определения размера вычета, применения вычета и подтверждения обоснованности его применения

1. Плательщики, указанные в пунктах 2 и 3 статьи 333¹ настоящего Кодекса, за исключением плательщиков, указанных в пункте 7 статьи 333³ настоящего Кодекса, имеют право уменьшить сумму сбора за

пользование объектами водных биологических ресурсов на сумму хотя бы одного из вычетов, установленных настоящей статьей, при условии осуществления:

переработки уловов водных биологических ресурсов и производства из них рыбной и иной продукции, включенной в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, на судах рыбопромыслового флота, принадлежащих указанным плательщикам на праве собственности или используемых ими на основании договора финансовой аренды (договора лизинга) либо договоров фрахтования (бербоут-чартера или тайм-чартера) или на предприятиях как имущественных комплексах, предназначенных для производства рыбной и иной продукции и построенных на территории Российской Федерации, принадлежащих указанным плательщикам на праве собственности или используемых ими на основании договора финансовой аренды (договора лизинга);

рыболовства с использованием новых судов рыбопромыслового флота;

прибрежного рыболовства.

Право на получение вычета в отношении каждого получаемого разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов возникает

при соответствии плательщика хотя бы одному из условий, установленных настоящим пунктом.

Порядок осуществления взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в целях подтверждения обоснованности применения вычетов в отношении плательщиков, которым принадлежат на праве собственности или которыми используются на основании договора финансовой аренды (договора лизинга) предприятия как имущественные комплексы, предназначенные для производства рыбной и иной продукции и построенные на территории Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. Размер вычета определяется плательщиком самостоятельно в следующем порядке:

1) размер вычета на основании условий, предусмотренных абзацем вторым пункта 1 настоящей статьи, рассчитывается как произведение объема добытых (выловленных) водных биологических ресурсов, переработанных плательщиком, ставки сбора за соответствующий объект водных биологических ресурсов и коэффициента 0,85.

Значение объема добытых (выловленных) водных биологических ресурсов, переработанных плательщиком, рассчитывается как произведение объема каждого вида произведенной продукции,

включенной в перечень, предусмотренный абзацем вторым пункта 1 настоящей статьи, и коэффициента норм расхода добытых (выловленных) водных биологических ресурсов на единицу произведенной продукции из определенных их видов, утверждаемого федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыбного хозяйства.

Значение объема добытых (выловленных) водных биологических ресурсов, переработанных плательщиком, не должно превышать значение объема добычи (вылова) отдельного вида водных биологических ресурсов, осуществленной им на основании разрешения (разрешений) на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в истекшем календарном году;

2) размер вычета на основании условия, предусмотренного абзацем третьим пункта 1 настоящей статьи, рассчитывается как произведение объема водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) с использованием новых судов рыбопромыслового флота, ставки сбора за соответствующий объект водных биологических ресурсов и коэффициента 0,85.

В целях настоящей статьи новыми судами рыбопромыслового флота признаются оснащенные техническими средствами контроля в соответствии с законодательством о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов суда, информация о которых содержится в государственном рыбохозяйственном реестре, которые построены после 1 января 2019 года на территории Российской Федерации и с даты окончания постройки которых прошло не более пяти лет.

Вычет на основании условия, предусмотренного абзацем третьим пункта 1 настоящей статьи, не применяется в отношении суммы сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) с использованием судов рыбопромыслового флота, построенных с использованием доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства;

3) размер вычета на основании условия, предусмотренного абзацем четвертым пункта 1 настоящей статьи, рассчитывается как произведение объема водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства, ставки сбора

за соответствующий объект водных биологических ресурсов и коэффициента 0,85.

3. Полученная плательщиком копия подтверждения обоснованности применения вычета может быть использована в течение двух лет с даты ее получения при соответствии плательщика условиям, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи.

Для применения вычета плательщик при представлении документов для получения разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов должен представить копию подтверждения обоснованности применения вычета.

Не использованная в текущем году сумма вычета, обоснованность применения которого подтверждена, переходит на следующий календарный год и учитывается при уплате сбора в соответствии с выданным разрешением (выданными разрешениями) на добычу (вылов) водных биологических ресурсов в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 333⁵ настоящего Кодекса.

Размер вычета по каждому получаемому разрешению на добычу (вылов) водных биологических ресурсов определяется плательщиком самостоятельно. Рассчитанный в указанном порядке размер вычета

округляется до полного рубля в соответствии с действующим порядком округления.

Вычет на основании одного из условий, установленных пунктом 1 настоящей статьи, применяется плательщиком с даты принятия федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, решения о подтверждении обоснованности применения вычета.

4. В целях подтверждения обоснованности применения вычета плательщик обязан представить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, не ранее 1 февраля и не позднее 1 марта года, следующего за годом, в течение которого действует разрешение на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, заявление с приложением подтверждающих документов.

Форма заявления о подтверждении обоснованности применения вычета и перечень подтверждающих документов утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере рыбного хозяйства, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, направляет плательщику в течение одного месяца с даты получения заявления о подтверждении обоснованности применения вычета и подтверждающих документов копию подтверждения обоснованности применения вычета или уведомление об отказе в подтверждении обоснованности применения вычета.

5. Основаниями для отказа в подтверждении обоснованности применения вычета являются:

несоответствие заявления о подтверждении обоснованности применения вычета и подтверждающих документов требованиям абзацев первого и второго пункта 4 настоящей статьи;

несоответствие заявления о подтверждении обоснованности применения вычета и подтверждающих документов условиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи;

представление недостоверной информации и (или) некорректного расчета размера вычета, содержащихся в заявлении о подтверждении обоснованности применения вычета и (или) в подтверждающих документах, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи.

В случае выявления хотя бы одного из оснований для отказа в подтверждении обоснованности применения вычета федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в течение пяти рабочих дней с даты принятия указанного решения уведомляет об этом плательщика. В течение десяти рабочих дней с даты получения плательщиком в уведомления о выявлении основания для отказа в подтверждении обоснованности применения вычета плательщик вправе представить исправленные документы. В случае непредставления исправленных документов федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, в письменной форме отказывает в подтверждении обоснованности применения вычета с указанием причин отказа.

Плательщик, которому направлено уведомление об отказе в подтверждении обоснованности применения вычета, имеет право на повторное обращение с целью подтверждения обоснованности применения вычета в сроки, установленные настоящей главой для подачи заявления о подтверждении обоснованности применения вычета.

6. Форма уведомления о подтверждении обоснованности применения вычета (об отказе в подтверждении обоснованности применения вычета) и способ уведомления утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыбного хозяйства.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, осуществляет учет информации о размерах вычетов, обоснованность применения которых подтверждена и (или) которые были использованы. Порядок учета информации о размерах вычетов, обоснованность применения которых подтверждена и (или) которые были использованы, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в сфере рыбного хозяйства, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.";

4) абзац второй пункта 2 статьи 333⁵ изложить в следующей редакции:

"Сумма разового взноса определяется как доля исчисленной с применением ставок сбора, указанных в пунктах 4 и 5 статьи 333³ настоящего Кодекса, суммы сбора, размер которой равен 15 процентам.";

5) статью 333⁶ изложить в следующей редакции:

"Статья 333⁶. Порядок представления сведений органами, выдающими лицензии (разрешения)

1. Органы, выдающие в установленном порядке разрешение на добычу объектов животного мира, не позднее 5-го числа каждого месяца представляют в налоговые органы по месту своего учета сведения за предшествующий месяц о выданных разрешениях, сумме сбора, подлежащей уплате по каждому разрешению, а также о сроках уплаты сбора.

2. Органы, выдающие в установленном порядке разрешение на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, не позднее 5-го числа каждого месяца представляют в налоговые органы по месту своего учета в электронной форме сведения за предшествующий месяц о выданных

разрешениях, сумме сбора, подлежащей уплате, размере вычета по каждому разрешению, а также о сроках уплаты сбора.

3. Форма сведений, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи, представляемых органами, выдающими в установленном порядке разрешение на добычу объектов животного мира, в налоговые органы, утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

4. Формы и форматы сведений, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, представляемых в электронной форме органами, выдающими в установленном порядке разрешение на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, в налоговые органы, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов."

Статья 2

Федеральный закон от 21 апреля 2011 года № 70-ФЗ "О внесении изменения в статью 333³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 17, ст. 2311) признать утратившим силу.

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

2. Положения пункта 7 статьи 333³ части второй Налогового кодекса Российской Федерации применяются до 31 декабря 2025 года включительно.

3. Уплата сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов плательщиками, получившими разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, осуществляется в соответствии с порядком и ставками указанного сбора, действовавшими до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан Минсельхозом России во исполнение частей 7 и 8 подпункта "а" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 9 ноября 2015 г. № Пр-2338ГС.

Целью законопроекта является совершенствование порядка взимания сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (далее - водные биоресурсы) в сфере рыбохозяйственного комплекса, в том числе создание механизма уплаты сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов с предоставлением льгот для повышения экономической эффективности их освоения при осуществлении рыболовства. Таким повышением экономической эффективности является увеличение объемов и доли выпуска продукции из водных биоресурсов высокой степени переработки, осуществление рыболовства с использованием новых судов рыбопромыслового флота, обеспечение сырьем береговых рыбоперерабатывающих предприятий.

Сбор за пользование объектами водных биоресурсов был установлен с 1 января 2004 г. после введения в действие главы 25¹ Налогового кодекса Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено установление новых размеров ставок сбора за пользование объектами водных биоресурсов, за исключением морских млекопитающих, во внутренних водных объектах (реках, водохранилищах, озерах) и во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации.

Экономическая эффективность влияния новых значений ставок сбора за пользование объектами водных биоресурсов определялась на основе соотношения значения ставки сбора за каждый объект водных биоресурсов и средней цены, установленной производителями на продукцию из данного вида водных биоресурсов за предыдущие три года. К определению новых значений ставок применен единый подход: за каждый объект водных биоресурсов ставка рассчитана на уровне от 4,8% средней цены,

устанавливаемой производителями при реализации продукции из данного вида водных биоресурсов.

Законопроектом предлагается установить минимальное значение ставок сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов в размере 150 рублей за тонну, за исключением водорослей, для которых установлено значение ставки сбора в размере 50 рублей за тонн. Для неценных и добываемых в большей степени для личного потребления видов рыб, обитающих в Балтийском и Каспийском рыбохозяйственных бассейнах (ряпушка, лещ, щука, налим, колюшка, плотва, ерш, снеток, чехонь, красноперка, густера, линь, окунь, карась) предлагается сохранить действующий размер ставки сбора за пользование указанными видами водных биологических ресурсов, составляющий 20 рублей за тонну.

Данное соотношение значения ставки сбора за каждый объект водных биоресурсов и средней цены при определении значений ставок сбора за пользование объектами водных биоресурсов было установлено по аналогии со ставками по налогу на добычу полезных ископаемых при добыче углеводородного сырья на новом морском месторождении (за исключением попутного газа), предусмотренными подпунктом 4 пункта 2¹ статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации. Исключением являются предлагаемые законопроектом ставки сборов для горбуши, креветки северной и креветки гребенчатой, сельди охотоморской. В ином случае за горбушу пришлось бы установить ставку в размере 15 800 рублей (действующая ставка - 3500 рублей), за сельдь охотоморскую - 1800 рублей (действующая ставка - 400 рублей). Данные виды водных биоресурсов являются социально значимыми для потребления в Российской Федерации, в особенности на Дальнем Востоке, где основной объем добычи (вылова) водных биоресурсов поставляется на рынок Российской Федерации (экспорт не превышает 10% - 15% в зависимости от года). Добыча указанных видов креветки сопряжена с высокими затратами и тяжелыми условиями промысла, и установление в отношении указанных объектов более высоких значений ставок сбора приведет к недоосвоению данных видов водных биоресурсов.

Учитывая стабильный ежегодный объем добычи (вылова) минтая в Охотском море (в данном районе добычи) - 1523 тыс. тонн за 2019 год и среднюю цену за 1 килограмм в 2017 - 2019 годах в размере 83,9 рубля за килограмм, ставка сбора за данный вид биоресурсов увеличена до 4300 рублей за тонну.

По итогам 2016 - 2019 годов средняя цена на нерку составляла 425 рублей за килограмм, при этом нерка относится к высоколиквидным

валютоемким объектам промысла и не относится к социально значимой продукции, в основном поставляется на экспорт.

Также за период 2016 - 2019 годов курс доллара США вырос в среднем на 35% - 40% (с 58,6 рубля до 79,3 рубля за доллар США). Таким образом, возможно увеличить размер ставки сбора по нерке до 30 000 рублей за тонну.

Значение новой ставки сбора на сельдь Азово-Черноморского бассейна приравнена к единой действующей ставке сбора за сельдь, добываемую (вылавливаемую) в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах (400 рублей).

Кальмар подзоны Приморье относится к водным биоресурсам, в отношении которых общий допустимый улов не устанавливается. Его вылов не превышает 0,2% от рекомендуемого объема вылова (231 тонна). В целях исключения рисков снижения текущего объема добычи (вылова) и незначительного влияния на величину доходов от уплаты сборов в бюджет Российской Федерации ставка сбора на данный вид водных биоресурсов осталась на прежнем уровне.

Учитывая ежегодное снижение общего допустимого улова трески Балтийского бассейна, незначительный объем добычи (вылова) и низкую долю доходов от уплаты сборов в бюджет Российской Федерации, а также в связи с ее более низкими потребительскими и пищевыми качествами по сравнению с треской, добытой (выловленной) в Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах, ставка сбора на данный вид биоресурсов осталась на прежнем уровне.

Аналогичная ситуация сложилась с атлантическим лососем (балтийским лососем), горбушей Северного рыбохозяйственного бассейна и атлантическим лососем, обитающим во внутренних водных объектах (реки, водохранилища, озера).

Законопроектом предусмотрено включение "самостоятельных" (отдельных) позиций в отдельные разделы, а именно выделение артемии, добыча (вылов) которой осуществляется из естественной среды обитания - Азово-Черноморского рыбохозяйственного бассейна (внутренние морские воды и территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации в Черном море, районы Азовского моря с Таганрогским заливом, находящиеся под юрисдикцией Российской Федерации в отношении рыболовства), а также камбалы, добыча (вылов) которой осуществляется из естественной среды обитания - Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна (внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации и континентальный шельф

Российской Федерации в Чукотском, Восточно-Сибирском, Беринговом, Охотском, Японском морях и Тихом океане), в отдельный вид, подлежащий обложению сбором за пользование объектами водных биоресурсов. Это обусловлено тем, что указанные водные биоресурсы включены в перечень ценных и особо ценных видов водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, утвержденный приказом Росрыболовства от 16 марта 2009 г. № 191. При этом исключена возможность для рыбодобытчиков занижать сумму сбора, умышленно изменяя место добычи (вылова) указанных видов водных биоресурсов.

Аналогичная ситуация складывается и с горбушей, добытой (выловленной) из естественной среды обитания - Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна (внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации и континентальный шельф Российской Федерации в Чукотском, Восточно-Сибирском, Беринговом, Охотском, Японском морях и Тихом океане). Горбуша включена в раздел в качестве самостоятельной позиции в целях исключения случаев уменьшения сумм сборов за пользование объектами водных биоресурсов путем предоставления отчетности по ее вылову как объекта добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних водных объектах (реки, водохранилища, озера).

Также законопроектом исключается отдельная позиция "сом р. Волга" в разделе "Внутренние водные объекты реки, водохранилища, озера" из перечня объектов, для которых отдельно установлена ставка сбора. В указанном разделе остается позиция "сом" как вид водного биоресурса.

Исключение позиции "сом р. Волга" связано с отсутствием видовой особенности, а также особенностей осуществления добычи (вылова) сома в различных водных объектах. Кроме того, объединение позиций "сом" и "сом р. Волга" упрощает администрирование уплаты сбора за пользование объектами водных биоресурсов.

Также законопроектом введена отдельная позиция "корюшка" в разделе "Балтийский бассейн (внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации и континентальный шельф Российской Федерации в Балтийском море, Вислинском, Куршском и Финском заливах)", в связи с тем, что стоимость корюшки в объектах розничной торговли значительно превышает стоимость иных видов рыб, включенных с ней в одну позицию и для которых установлено значение ставки сбора в размере 20 рублей за тонну.

Учитывая изложенное, для корюшки, указанной в разделе "Балтийский бассейн (внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации и континентальный шельф Российской Федерации в Балтийском море, Вислинском, Куршском и Финском заливах)" установить значение ставки сбора в размере 50 рублей за тонну.

В целях создания механизма индексации ставок сбора за пользование объектами водных биоресурсов законопроектом предлагается применять при их расчете коэффициент-дефлятор начиная с 2022 года, устанавливаемый в соответствии со статьей 11 Налогового кодекса Российской Федерации на соответствующий календарный год.

Ставки сбора за каждый объект водных биоресурсов в размере 0 рублей в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 333³ Налогового кодекса Российской Федерации, для объектов водных биоресурсов, включая морских млекопитающих, остаются без изменения. При этом понятие "рыболовство в целях воспроизводства и акклиматизации водных биологических ресурсов" заменено понятием "рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства)", что соответствует статье 16 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - Закон о рыболовстве).

Законопроектом не предусматривается изменение льгот по уплате сбора за пользование объектами водных биоресурсов по ставке в размере 15% для градо- и поселкообразующих российских рыбохозяйственных организаций на пятилетний период с учетом планируемого года принятия Федерального закона.

Указанный период, в течение которого не изменяется 15-процентная ставка сбора для градо- и поселкообразующих организаций, установлен с учетом выполнения ими функций по социально-экономическому развитию населенных пунктов, в которых они зарегистрированы, в целях создания условий по готовности указанных организаций к внедрению новых технологий переработки уловов водных биоресурсов и выпуска продукции высокой степени переработки, к обновлению судов рыбопромыслового флота, используемых указанными организациями.

В целях исключения рисков возможного изменения рыбохозяйственными организациями организационно-правовой формы в целях получения указанной льготы предлагается установление дополнительного критерия отнесения рыбохозяйственных организаций к градо- и поселкообразующим в части их регистрации в качестве юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации до 1 января 2021 г.

Законопроектом предлагается исключить возможность применения льгот по уплате сборов за пользование водными биологическими ресурсами в течение устанавливаемого законопроектом переходного пятилетнего периода для рыболовецких артелей (колхозов). При этом рыболовецкие колхозы, являющиеся градо- и поселкообразующими рыбохозяйственными организациями, продолжают пользоваться такой льготой в указанный пятилетний срок.

Пункт 9 действующей статьи 333³ Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым предусмотрена льготная ставка сбора (15%) за пользование водными биоресурсами, распространяется практически на все добывающие организации рыбохозяйственного комплекса, в связи с чем законопроектом предлагается признать указанный пункт утратившим силу.

Законопроектом предусмотрено предоставление льготы (вычета) в случае уплаты сборов за пользование объектами водных биоресурсов при переработке уловов водных биоресурсов на судах рыбопромыслового флота или предприятиях как имущественных комплексах, предусмотренных статьей 132 Гражданского кодекса Российской Федерации, предназначенных для производства рыбной и иной продукции и построенных на территории Российской Федерации, в случае выпуска продукции высокой степени переработки. Перечень видов продукции в целях предоставления льготы и порядок расчета такого вычета будут утверждаться Правительством Российской Федерации.

Вычет предлагается также установить в случае осуществления рыболовства на новых судах рыбопромыслового флота, построенных на отечественных верфях. Данный вычет не применяется в отношении сбора за пользование объектами водных биоресурсов, добытых (выловленных) при освоении квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, предоставленной на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства.

Льгота будет предоставляться при осуществлении прибрежного рыболовства, предусматривающего доставку уловов в свежем и охлажденном виде на территорию прибрежных субъектов Российской Федерации. В настоящее время 90% таких уловов идет на переработку на береговых фабриках и около 10% реализуется на потребительском рынке Российской Федерации.

Плательщик сбора сможет воспользоваться одним из трех видов вычета. Все вычеты будут предоставляться в едином размере, равном 85%. Законопроектом предусмотрена возможность применения вычета

плательщиком в течение двух лет, так как возможны случаи, когда плательщик сбора не сможет воспользоваться вычетом в течение года (например, при уменьшении ежегодного общего допустимого объема улова по отдельным видам водных биоресурсов).

Пунктом 2 статьи 333⁵ Налогового кодекса Российской Федерации сумма разового взноса, уплачиваемого плательщиками сбора за пользование объектами водных биоресурсов при получении разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов, определяется как доля исчисленной суммы сбора, размер которой равен 10%.

Законопроектом предлагается установить размер разового взноса - 15% исчисленной суммы сбора за пользование объектами водных биоресурсов в целях упрощения порядка и администрирования уплаты сборов с учетом предоставления льгот по применению вычета в размере 85%.

При получении разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов все плательщики уплачивают разовый взнос. Плательщикам, которым будет подтверждено применение льготы, не придется осуществлять дальнейшие платежи.

Плательщики, которым льгота не предоставлена, будут выплачивать оставшуюся сумму сбора, определяемую как разность между исчисленной суммой сбора и суммой разового взноса, равными долями в виде регулярных взносов в течение всего срока действия разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов ежемесячно не позднее 20-го числа.

Установление размера разового взноса - 15% исчисленной суммы сбора за пользование объектами водных биоресурсов не приведет к существенному изъятию денежных средств у плательщика из хозяйственного оборота. В соответствии с произведенными оценочными расчетами уплата разового взноса в размере 15% составит 0,7% выручки плательщика сбора (производителя) при реализации продукции из водных биоресурсов, на которые ему будет предоставлено разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов. В случае сохранения величины разового взноса в размере 10% он составляет 0,5% указанной выручки.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования). Предмет регулирования законопроекта не относится

к соответствующему виду государственного контроля (надзора), виду разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиям несоблюдения обязательных требований.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹
части второй Налогового кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации", по оценке Минсельхоза России, позволит увеличить в десять раз (с 2,2 млрд. рублей до 21 млрд. рублей) налоговые поступления от сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов в бюджетную систему Российской Федерации, при этом налоговая нагрузка на предприятия отрасли возрастет с 7,8% до 13% (в 1,6 раза). Даже с учетом предлагаемых вычетов, по прогнозу Минсельхоза России, налоговые поступления в бюджетную систему Российской Федерации увеличатся в 6 раз.

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений
в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



Внесено 07.09.2011


13.08.2011

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹
части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) потребуют принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня водных биологических ресурсов и видов производимой из них рыбной и иной продукции в целях определения суммы вычета при уплате сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов".

Обоснование необходимости разработки акта: абзац четвертый пункта 3 статьи 1 Федерального закона.

Примерный срок подготовки: не позднее 90 дней со дня подписания Федерального закона.

Сведения об исполнителях: Минсельхоз России, Минфин России, Минэкономразвития России.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка осуществления взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в целях подтверждения предоставленных вычетов плательщикам, которым на праве собственности или на основании договора финансовой аренды (договора лизинга) принадлежат предприятия как имущественные комплексы, предназначенные для производства рыбной и иной продукции и построенные на территории Российской Федерации".

Обоснование необходимости разработки акта: абзац тринадцатый пункта 3 статьи 1 Федерального закона.

Примерный срок подготовки: не позднее 180 дней со дня подписания Федерального закона.

Сведения об исполнителях: Минсельхоз России, Минфин России, Минэкономразвития России.

3. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Федеральном агентстве

по рыболовству, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 г. № 444".

Обоснование необходимости подготовки: абзац тридцать четвертый пункта 3 статьи 1 Федерального закона.

Примерный срок подготовки: не позднее 90 дней со дня подписания Федерального закона.

Сведения об исполнителях: Минсельхоз России, Минфин России, Минэкономразвития России.

4. Приказ Минсельхоза России "Об утверждении коэффициентов норм расхода добытых (выловленных) видов водных биологических ресурсов на единицу произведенной продукции из определенных их видов".

Обоснование необходимости разработки акта: абзац одиннадцатый пункта 3 статьи 1 Федерального закона.

Примерный срок подготовки: не позднее 90 дней со дня подписания Федерального закона.

Сведения об исполнителях: Минсельхоз России, Росрыболовство.

5. Приказ Минсельхоза России "Об утверждении формы заявления о подтверждении обоснованности применения вычета по уплате сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов и перечня подтверждающих документов, представляемых в указанных целях".

Обоснование необходимости разработки акта: абзац двадцать шестой пункта 3 статьи 1 Федерального закона.

Примерный срок подготовки: не позднее 90 дней со дня подписания Федерального закона.

Сведения об исполнителях: Минсельхоз России, Росрыболовство, ФНС России.

6. Приказ Минсельхоза России "Об утверждении формы подтверждения обоснованности применения вычета по уплате сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (отказа в подтверждении обоснованности применения вычета по уплате сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов) плательщику сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов и способа его уведомления".

Обоснование необходимости разработки акта: абзац тридцать третий пункта 3 статьи 1 Федерального закона.

Примерный срок подготовки: не позднее 90 дней со дня подписания Федерального закона.

Сведения об исполнителях: Минсельхоз России, Росрыболовство, ФНС России.

7. Приказ Минсельхоза России "Об утверждении порядка учета информации о размерах вычетов по уплате сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов".

Обоснование необходимости разработки акта: абзац тридцать четвертый пункта 3 статьи 1 Федерального закона.

Примерный срок подготовки: не позднее 90 дней со дня подписания Федерального закона.

Сведения об исполнителях: Минсельхоз России, Росрыболовство, ФНС России.

8. Приказ ФНС России "Об утверждении форм и форматов представляемых в налоговые органы в электронной форме сведений органами, выдающими в установленном порядке разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов".

Обоснование необходимости разработки акта: пункт 5 статьи 1 Федерального закона.

Примерный срок подготовки: не позднее 180 дней со дня подписания Федерального закона.

Сведения об исполнителях: ФНС России, Минсельхоз России, Росрыболовство.

Принятие и реализация Федерального закона потребуют издания приказа ФНС России "О внесении изменений в приказ ФНС России от 26 февраля 2006 г. № САЭ-3-21/111@ "Об утверждении формы сведений о выданных разрешениях на добычу (вылов) водных биоресурсов, суммах и сроках уплаты сбора за добычу (вылов) водных биологических ресурсов".

Обоснование необходимости разработки акта: пункт 5 статьи 1 Федерального закона.

Примерный срок подготовки: не позднее 180 дней со дня подписания Федерального закона.

Сведения об исполнителях: ФНС России.

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Лебедева Ивана Вячеславовича и статс-секретаря - заместителя Министра финансов Российской Федерации Сазанова Алексея Валерьевича официальными представителями Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел.: (495) 955-59-99, факс: (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

Министерство
сельского хозяйства
Российской Федерации

23.12.2020 № 09/146671-АБ

На № ИШ-22-20/20471 от 15.12.2020

Заключение
на проект федерального закона
«О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового
кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка
взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса»

В Министерстве юстиции Российской Федерации в соответствии с пунктом 60 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, рассмотрен доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса» (далее – законопроект).

Законопроект подготовлен в форме проекта о внесении изменений в федеральный закон, что соотносится с его содержанием и наименованием.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с определением порядка взимания сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов в сфере рыбохозяйственного комплекса, установлением возможности уменьшения суммы указанного сбора на сумму предусматриваемого законопроектом вычета.

Согласно пунктам «а» и «з» статьи 71 Конституции Российской Федерации принятие и изменение федеральных законов, федеральные налоги и сборы находятся в ведении Российской Федерации.

В настоящее время указанные общественные отношения регулируются Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ).

По законопроекту имеются следующие замечания.

1. Проектируем абзацем пятым пункта 1 статьи 333.4.1 НК РФ предусматривается, что право на получение вычета по уплате сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов в отношении конкретного разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов (далее – вычет) возникает при соответствии плательщика сбора одному из оснований, предусмотренных указанным пунктом.

Вместе с тем, как следует из содержания пунктов 3 и 4 статьи 333.4.1 НК РФ в редакции пункта 3 статьи 1 законопроекта, для получения вычета плательщику названного сбора необходимо получить подтверждение обоснованности применения вычета.

В связи с этим полагаем необходимым дополнить абзац пятый пункта 1 статьи 333.4.1 НК РФ в редакции пункта 3 статьи 1 законопроекта указанным условием получения вычета.

При этом в законопроекте следует однозначно определить, требуется ли подтверждение обоснованности применения вычета всем категориям плательщиков сборов, указанных в проектируемых подпунктах 1-3 пункта 2 статьи 333.4.1 НК РФ, или только категории плательщиков сборов, указанных в подпункте 1 пункта 2 названной статьи.

2. В соответствии с абзацем первым пункта 3 новой статьи 333.4.1 НК РФ в редакции пункта 3 статьи 1 законопроекта *полученное плательщиком сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов подтверждение обоснованности применения вычета* может быть использовано в течение двух лет с даты его получения, *при соответствии плательщика сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов условиям, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 названной статьи.*

Вместе с тем согласно абзацу третьему пункта 4 статьи 333.4.1 НК РФ в редакции пункта 3 статьи 1 законопроекта федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных

биологических ресурсов (далее – Федеральный орган исполнительной власти), направляет плательщику сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов в течение одного месяца с даты получения заявления о подтверждении обоснованности применения вычета и подтверждающих документов *копию подтверждения обоснованности применения указанного вычета* (отказа в подтверждении обоснованности применения указанного вычета).

Таким образом, законопроектом предусмотрена возможность получения плательщиком сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов только *копии* подтверждения обоснованности применения вычета.

В связи с этим используемые в законопроекте соответствующие формулировки следует привести к единообразию.

3. Согласно абзацу пятому пункта 5 статьи 333.4.1 НК РФ в редакции пункта 3 статьи 1 законопроекта в случае выявления основания для отказа в предоставлении вычета Федеральный орган исполнительной власти в течение 5 рабочих дней уведомляет об этом плательщика сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Вместе с тем в названном положении законопроекта не урегулировано, в какой форме Федеральный орган исполнительной власти направляет названное уведомление плательщику сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, а также от какого момента отсчитываются указанные 5 рабочих дней.

По законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

1. Наименование законопроекта следует уточнить, принимая во внимание, что предлагаемое им правовое регулирование касается порядка взимания единственного сбора – сбора за пользование объектами водных биологическими ресурсами.

2. В проектируемой статье 333.4.1 НК РФ слова «условия» и «основания», «плательщик сбора» и «плательщик сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов» следует привести к единообразию.

3. Согласно пункту 2 статьи 3 законопроекта положения пункта 7 статьи 333.3 части второй НК РФ (в редакции законопроекта) применяются до 31 декабря 2025 г. включительно.

Вместе с тем следует учитывать, что внесение в основной нормативный правовой акт норм временного характера не допускается, поскольку нарушается целостная структура законодательных актов. В случае необходимости установления временного (отличающегося от общеустановленного) правового регулирования по определенным вопросам принимается самостоятельный нормативный правовой акт.

По перечням нормативных правовых актов, необходимых для реализации соответствующего федерального закона, замечаний не имеется.

В представленном законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Заместитель Министра

А.С. Безродная

МИНЮСТ РОССИИ
ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 0373B8448B63381185EA11C280AEB2ABC6
Владелец Безродная Алиса Сергеевна
Действителен с 17.04.2020 по 17.04.2021

Э.Р. Жабарова
(495) 677-09-64



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ИНСТИТУТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
И СРАВНИТЕЛЬНОГО ПРАВОВЕДЕНИЯ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Большая Черёмушkinsкая улица, д. 34
г. Москва, 117218

Тел./факс: (495) 719-76-02, (495) 719-73-02

E-mail: office@izak.ru

www.izak.ru

27.11.2020 № 01-12/1214

На № 22/1077 от 16.11.2020

Заместителю Министра сельского
хозяйства Российской Федерации -
руководителю Федерального
агентства по рыболовству

И.В. Шестакову

Уважаемый Илья Васильевич!

В связи с обращением Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2020 года № 22/1077 направляется заключение на проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса».

Приложение: 6 л.

Директор

Т.Я. Хабриева

Журавлева О.О.
8 (499) 724-21-06
Вх. № 3608

Заключение
на проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25.1
части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части
совершенствования порядка взимания сборов в сфере
рыбохозяйственного комплекса»

Проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса» (далее по тексту – законопроект) разработан Министерством сельского хозяйства Российской Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 09.11.2015 № Пр-2338ГС.

Законопроект не предусмотрен планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2019 № 3205-р.

Ранее в Институт на рассмотрение уже неоднократно поступали проекты федеральных законов аналогичного характера, последний из которых был поддержан с замечаниями (исх. № 01-12/947 от 24.08.2016, № 01-12/138 от 13.02.2019, № 01-15/352 от 26.06.2019).

Представленная редакция законопроекта отличается от поступавших ранее. В ней учтены некоторые из замечаний Института, в частности в пояснительной записке скорректировано определение цели законопроекта.

Новое регулирование должно начать действовать по истечении одного месяца со дня опубликования, часть норм будет иметь срочный характер (до 31.12.2025).

Поддерживая в целом создание благоприятных условий для развития отечественного рыбохозяйственного комплекса, в отношении законопроекта и поступивших вместе с ним документов можно сделать ряд замечаний и предложений.

1. С момента введения коэффициента-дефлятора возникнет неопределенность при регулировании размера сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, поскольку не учитываются особенности правового оформления этого коэффициента.

Под коэффициентом-дефлятором в Налоговом кодексе Российской Федерации (далее – НК РФ) понимается коэффициент, устанавливаемый ежегодно на каждый следующий календарный год и рассчитываемый как произведение коэффициента-дефлятора, применяемого для целей соответствующих глав в предшествующем календарном году, и коэффициента, учитывающего изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации в предшествующем календарном году. Коэффициенты-дефляторы устанавливаются, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, в соответствии с данными государственной статистической отчетности. Неопределенность начального значения коэффициента-дефлятора (в законопроекте такового не предусмотрено) сделает невозможным его определение ни в 2022 году, ни в последующие годы. Соответственно сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов не будет считаться установленным, поскольку не будут выполнены требования пункта 6 статьи 3 НК РФ. Согласно этой норме акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы, страховые взносы), когда и в каком порядке он должен платить. В связи с этим будут отсутствовать правовые основания для взимания сбора.

2. При определении ряда вводимых терминов в законопроекте сделаны избыточные ссылки на иные нормы, что необоснованно увеличивает объем

создаваемого блока законодательства о налогах и сборах Российской Федерации.

2.1. Для осуществления ежегодной индексации ставок сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов законопроект предусматривает использование коэффициента-дефлятора. При этом разработчики предлагают закрепить конкретизирующий указанный термин ссылку на пункт 2 статьи 11 НК РФ, что представляется избыточным. Эта норма определяет для целей НК РФ единое понятие коэффициента-дефлятора, которое подлежит применению во всех главах акта (в том числе в главе 25.1).

2.2. НК РФ предусматривает, что если термин не определен специальным образом в его тексте, то применяются институты, понятия и термины иной отраслевой принадлежности (гражданского, семейного и других отраслей законодательства Российской Федерации) в том значении, в каком они используются в этих отраслях законодательства. Разработчики вводят формулировку «предприятие, как имущественный комплекс, предусмотренный статьей 132 Гражданского кодекса Российской Федерации» (пункт 3 статьи 1). Однако ссылка на конкретную норму, как и указание на ее отраслевую принадлежность, являются избыточными, поскольку не несут никакой дополнительной смысловой нагрузки. Данное обстоятельство подтверждает и анализ уже закрепленных в НК РФ положений, в которых использован более краткий термин «предприятие, как имущественный комплекс» (например, статьи 268.1 и 333.33).

3. Законопроект предусматривает, что Федеральное агентство по рыболовству уведомляет плательщика о выявлении основания для отказа в подтверждении обоснованности применении вычета (пункт 3 статьи 1). Однако разработчики не указывают субъекта, уполномоченного определять форму соответствующего уведомления (его формат), а также способ уведомления.

4. В законопроекте перечисляется несколько оснований для отказа в подтверждении обоснованности вычета по уплате сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (пункт 3 статьи 1). При этом не определяется явным образом, что для отказа достаточно наличия хотя бы одного из них. В связи с этим на практике может сформироваться несколько разных подходов в процессе применения указанной нормы.

5. К недостаткам предлагаемого правового механизма подтверждения обоснованности вычета по уплате сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (пункт 3 статьи 1) следует отнести пересечение разных оснований для отказа, вызванное ссылкой одного на другое (первое и второе); 2) неопределенность документов, которым должны соответствовать представляемые в подтверждение обоснованности вычета (таковые не указаны в создаваемой законопроектом редакции первого и второго абзацев пункта 5 статьи 333.41 НК РФ, первое-третье основания); 3) отсутствие условий предоставления вычета в норме, на которую дается ссылка (второе основание).

6. Нуждается в доработке и терминологический аппарат законопроекта, поскольку создаваемые нормы не позволят обеспечить эффективную и непротиворечивую в применении регуляцию.

6.1. Отдельные вводимые термины не определены ни в законодательстве о налогах и сборах, ни в законопроекте, например, «комплект документов», «исправленный комплект документов», «повторное предоставление».

6.2. В законопроекте используется неунифицированная терминология. В частности, не установлено соответствие между используемыми одновременно следующими терминами (пункт 3 статьи 1 законопроекта): 1) «вычет» и «вычет по уплате сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов»; 2) «заявление о подтверждении обоснованности применения вычета по уплате сбора за пользование объектами водных

биологических ресурсов», «заявление о подтверждении обоснованности применения вычета» и «заявление».

7. Законопроект предусматривает, что отказ в предоставлении вычета не является препятствием для повторного предоставления плательщиком сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов комплекта документов в соответствии с «настоящим пунктом» (пункт 3 статьи 1). Однако создаваемая формулировка подлежит корректировке, поскольку не разрешает вопросы о возможности /невозможности многократного обращения (или разработчики ограничивают право обращения только одним разом), предельных сроках для подачи повторных заявлений, порядке «повторной» подачи заявления (в норме, на которую дается ссылка, он не устанавливается, а закрепляются основания и порядок отказа). В результате не будут соблюдены не только требование определенности правовой нормы, но и принцип баланса частного и публичного интереса.

8. Законопроектом устанавливается три самостоятельных основания для возникновения права на получение вычета по уплате сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов. Для обеспечения единообразного восприятия и применения создаваемых норм рекомендуется использовать формулировку «хотя бы одному из» вместо «одному из» при установлении оснований для возникновения права на получение вычета по уплате сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (седьмой абзац пункта 3 статьи 1 законопроекта).

9. Сохранило свою актуальность замечание к порядку вступления в силу нового регулирования. Для налогов и сборов НК РФ предполагает особый порядок, призванный гарантировать права и законные интересы их плательщиков и иных лиц.

Так, по общему правилу акты законодательства о сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования (первый и второй абзацы пункта 1 статьи 5 НК РФ). Поэтому

следует привести статью 3 в соответствие с указанными нормами.

Исходя из изложенного выше проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса» поддерживается с замечаниями.

Зав. отделом финансового,
налогового и бюджетного законодательства



Н.А. Поветкина

И.о. зав. отделом экологического
и аграрного законодательства

Н.В. Кичигин

Зав. отделом теории права
и междисциплинарных
исследований законодательства



Д.А. Пашенцев



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 13, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993

Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,

ИНН/КПП 7710349494/771001001

05.02.2019 № 2853-СШ/Д26н

На № _____ от _____

Минсельхоз России

О проведении оценки регулирующего
воздействия проекта федерального закона
На № ИШ-22-19/142 от 11 января 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона
«О внесении изменений в главы 25.1 и 26.1 Налогового кодекса Российской
Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере
рыбохозяйственного комплекса»

Министерство экономического развития Российской Федерации в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в главы 25.1 и 26.1 Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки

настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта подготовлен во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 9 ноября 2015 г. № Пр-2338ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 19 октября 2015 г. (абзацы 7 и 8 подпункта «а» пункта 1) и представлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта не устанавливает новых полномочий органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и не несет риска возложения дополнительных расходов на соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) с 7 мая по 28 мая 2018 г. посредством их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) по адресу: www.regulation.gov.ru/projects#npa=80544.

По информации, указанной разработчиком в сводном отчете, замечания и предложения по проекту акта и сводному отчету поступили от Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Союза рыболовецких колхозов России, Правительства Приморского края, СПК «Рыболовецкий колхоз «Беломор», ЗАО «Курильский рыбац», а также граждан С.А. Сенникова, Т. Крутиловой, М. Михайлова, В.В. Реброва и М.Н. Селиверстовой. Данные замечания и предложения включены разработчиком в сводку замечаний и предложений, в которой указаны сведения об их учете либо о причинах отклонения.

В ходе подготовки настоящего заключения Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия были проведены дополнительные публичные консультации по проекту акта и сводному отчету в сроки с 16 января по 23 января 2019 г. с целью выявления мнения заинтересованных лиц относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта правового регулирования.

По результатам дополнительных публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету были получены положительный отзыв от Ассоциации «ГКО Росрыбхоз», а также замечания и предложения от Комиссии Российского союза промышленников и предпринимателей по рыбному хозяйству и аквакультуре, Рыбного Союза, некоммерческой организации «ВАРПЭ», АО «Тралфлот» и ООО «Антей».

Не учтенные замечания и предложения указанных экспертов приведены в прилагаемой к настоящему заключению сводной таблице результатов проведения публичных консультаций. Минэкономразвития России рекомендует разработчику рассмотреть данные замечания и предложения и по возможности учесть их при доработке проекта акта.

Кроме того, в рамках дополнительных публичных консультаций Минэкономразвития России были получены аналитические материалы от Комиссии по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий Общественной палаты Российской Федерации (приведены в приложении 2 к данному заключению). Минэкономразвития России рекомендует разработчику проанализировать данные материалы и использовать их как при доработке проекта акта, так и при дальнейшей разработке мер в сфере нормативного правового регулирования рыбохозяйственного комплекса.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком были соблюдены.

Вместе с тем по проекту акта имеются следующие замечания.

1. В соответствии с пунктом 1 проектируемой статьи 333.4.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) плательщики сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (далее – ВБР), указанные в пунктах 2 и 3 статьи 333.3 НК РФ, имеют право на применение устанавливаемых проектируемой статьей 333.4.1 НК РФ вычетов в случае осуществления рыболовства с использованием новых судов рыбопромыслового флота.

При этом подпунктом 2 пункта 2 проектируемой статьи 333.4.1 НК РФ устанавливается, что новыми судами рыбопромыслового флота признаются суда, построенные после 1 января 2020 года на территории Российской Федерации, с даты окончания постройки которых прошло не более 5 лет, оснащенные техническими средствами контроля в соответствии законодательством о рыболовстве и сохранении ВБР, информация о которых содержится в государственном рыбохозяйственном реестре.

Вместе с тем в соответствии со статьей 4 проекта акта предусматриваемое им регулирование предлагается ввести в действие с 1 января 2020 года.

По мнению участников дополнительных публичных консультаций, предлагаемый разработчиком подход делает невозможным использование указанными плательщиками сбора за пользование ВБР права на применение вычетов в случае осуществления рыболовства с использованием новых судов рыбопромыслового флота начиная с даты введения в действие регулирования, предлагаемого проектом акта, поскольку постройка (ввод в эксплуатацию) рыбопромыслового судна не может быть фактически осуществлен с даты введения в действие предлагаемых проектом акта преференций.

В этих условиях плательщики сбора за пользование ВБР, осуществляющие рыболовство с использованием новых судов рыбопромыслового флота, построенных в течение 2020 года, исходя из положений пункта 4 проектируемой статьи 333.4.1 НК РФ, смогут воспользоваться предоставляемым проектом акта правом на применение устанавливаемых вычетов только начиная с 2021 года.

Кроме того, Минэкономразвития России разделяет позицию участников публичных консультаций о том, указанные положения проекта акта устанавливают дополнительные ограничения и ведут к необоснованному увеличению расходов предпринимателей, чьи суда будут построены на российских верфях и введены в эксплуатацию в текущем году, то есть в период разработки и общественного обсуждения предлагаемого проектом акта регулирования.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что предлагаемое проектом акта регулирование предполагается полностью рассмотреть и принять

в течение текущего года в целях введения в действие с 1 января 2020 года, считаем необходимым и обоснованным распространить действие предлагаемых проектом акта преференций на плательщиков сбора за пользование ВБР, осуществляющих рыболовство с использованием судов рыбопромыслового флота, построенных и введенных в эксплуатацию после 1 января 2019 года.

Также отмечаем, что в соответствии с положениями пункта 2 проектируемой статьи 333.4.1 НК РФ указанный вычет не распространяется на суда рыбопромыслового флота, построенные в рамках реализации инвестиционных проектов по строительству объектов инвестиций, в отношении которых предоставлена квота добычи (вылова) ВБР, предоставленная на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства.

Вместе с тем разработчиком не представлено убедительных обоснований установления данного ограничения на право применения предлагаемых проектируемой статьей 333.4.1 НК РФ вычетов в случае осуществления рыболовства с использованием новых судов рыбопромыслового флота.

Учитывая вышеизложенное, считаем целесообразным исключить указанное ограничение из проекта акта.

2. В соответствии с положениями абзаца второго пункта 2 статьи 333.5 НК РФ сумма разового взноса, уплачиваемого плательщиками сбора за пользование объектами ВБР при получении разрешения на добычу (вылов) ВБР, определяется как доля исчисленной суммы сбора, размер которой равен 10 процентам.

Проектом акта предлагается увеличить указанный размер разового взноса до 15 процентов от исчисленной суммы сбора.

При этом участниками публичных консультаций было отмечено, что повышение размера разового взноса, уплачиваемого до начала промысла, лишает рыбохозяйственные предприятия необходимых оборотных средств для подготовки и оснащения рыбопромысловых судов и береговых перерабатывающих производств. В свою очередь, нехватка оборотных средств может привести к дополнительному привлечению кредитных ресурсов и увеличению финансовой нагрузки на бизнес.

Учитывая изложенное, абзац второй пункта 2 статьи 333.5 считаем целесообразным сохранить в действующей редакции.

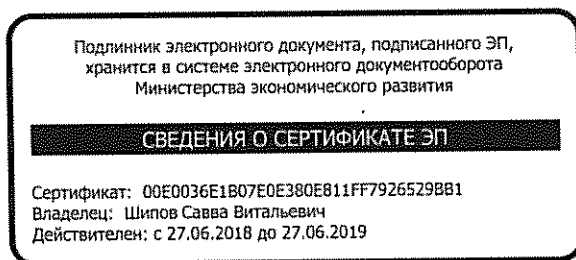
3. Пунктом 1 проектируемой статьи 333.4.1 НК РФ плательщики сбора за пользование объектами ВБР, указанные в пунктах 2 и 3 статьи 333.3 НК РФ, имеют право на применение устанавливаемых проектируемой статьей 333.4.1 НК РФ вычетов в случае осуществления переработки уловов ВБР и производства из них рыбной и иной продукции, включенной в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, на судах рыбопромыслового флота, принадлежащих им на праве собственности или используемых ими на основании договора финансовой аренды (договора лизинга) или на основании договоров фрахтования (бербоут-чартера или тайм-чартера).

По мнению участников публичных консультаций и Минэкономразвития России, в целях создания стимулов для увеличения поставок качественной рыбной продукции на внутренний рынок страны по доступной цене для укрепления продовольственной безопасности, увеличения внутреннего потребления рыбы на душу населения до рекомендованного уровня и стимулирования развития прибрежных территорий и смежных отраслей экономики целесообразно доработать редакцию проекта акта с целью распространения вычетов, устанавливаемых проектируемой статьей 333.4.1 НК РФ, также на плательщиков сбора за пользование объектами ВБР, осуществляющих переработку выловленных ими ВБР и производство из них рыбной и иной продукции, включенной в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, на рыбоперерабатывающих предприятиях (вне зависимости от размещения перерабатывающих мощностей (на судне или на прибрежной территории), принадлежащих им на любом законном основании.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Минэкономразвития России сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы, заявленной разработчиком, способом, предложенным проектом акта. Вместе с тем в проекте акта присутствуют положения, которые вводят избыточные

административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.



С.В. Шипов

Приложение 1 к заключению об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона «О внесении изменений в главы 25.1 и 26.1 Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса»

Сводная таблица замечаний экспертов, не учтенных в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта федерального закона

№ п/п	Замечания и (или) предложения
1	Формулировка пункта 7 статьи 333.3 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) в редакции проекта федерального закона «О внесении изменений в главы 25.1 и 26.1 Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса» (далее – проект акта) позволяет сделать вывод, что к рыболовецким артелям (колхозам) можно отнести все организации, независимо от форм собственности, отвечающие следующим условиям: 1) Осуществляют рыболовство на судах рыбопромыслового флота, принадлежащих им на праве собственности, либо используемых на основании договоров финансовой аренды (лизинга) либо фрахтования (бербоут-чартер, тайм-чартер); 2) Зарегистрированы в качестве юридического лица до 01.01.2016г.; 3) В общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) доля дохода от реализации добытых (выловленных) ими водных биологических ресурсов и (или) иной продукции из водных биологических ресурсов, произведенной из добытых (выловленных) ими водных биологических ресурсов, составляет не менее 70 процентов за календарный год, предшествующий году выдачи разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.
2	Формулировка проектируемой статьи 333.4.1 НК РФ не предусматривает деление налогового вычета по разным районам промысла. Между тем, на некоторые виды ВБР (например, минтай, краб колючий, краб волосатый четырехугольный, кальмар) предусматриваются различные ставки ВБР в зависимости от района промысла.
3	Предлагаемые налоговые льготы для переработчиков ВБР, для организаций, осуществляющих вылов на новых судах рыбопромыслового флота и для организаций, осуществляющих прибрежное рыболовство, не могут начать действовать с первого года вступления в силу предлагаемого закона (для их использования необходимо отработать как минимум год без

№ п/п	Замечания и (или) предложения
	использования льгот). Таким образом, необходим переходный период как минимум на 2020-2021 годы, в течение которого будут применяться пониженные ставки. В комментариях к проекту акта указано, что в течение 2020-2021 годов будут применяться пониженные ставки (50%). Однако в самом проекте акта переходный период не предусмотрен.
4	В проекте акта отсутствует предусмотренный решением Президиума Госсовета по рыбохозяйственному комплексу механизм оперативного изменения ставки сбора за пользование ВБР связанной с изменениями условий хозяйственной деятельности, в том числе с изменением конъюнктуры мирового рынка и задачами социально-экономического развития страны. Время, необходимое для внесения изменения в федеральный закон составляет не менее одного года, а как показывает практика 2-3 года, что лишает оперативности, а значит и всякого смысла в таком регулировании.
5	В проекте акта предусмотрена возможность налогового вычета при переработке уловов рыбы непосредственно на судах рыбопромыслового флота (пункт 1 части 1 проектируемой статьи 333.4.1 НК РФ), тогда как не предусмотрено экономического стимулирования переработки рыбного сырья на многочисленных рыбоперерабатывающих предприятиях (в том числе и береговых). Владельцы рыбодобывающих компаний не способны на судах производить рыбную продукцию с высокой добавленной стоимостью в широком ассортименте. Особенно это касается продукции, для производства которой требуются технологические выдержки (соленая, копченая, сушеная рыба и др.).
6	По изменению размера ставки сбора за пользование ВБР применен избирательный подход. По наиболее востребованному сырью размер ставки практически не изменился от действующей. По подавляющему перечню рыбного сырья ставка сбора за пользование ВБР колеблется от 1% до 4% от рыночной стоимости. Соответственно, какое-либо уменьшение выплат по таким ставкам в качестве «льготы» будет находиться на уровне, не влияющим на экономическое поведение участников рынка, и может быть сравнимо с такими факторами как дневные колебания курсов валют. Очевидно, столь низкий размер ставки не может быть рычагом для стимулирования поставки рыбы на территорию Российской Федерации с целью переработки и выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью. Вывод: Следует существенно увеличить ставку сбора за пользование ВБР для востребованных при экспорте видов сырья (установить в размере около 20% рыночной стоимости сырья) и сделать ставку существенно ниже или даже обнулить для недоосваиваемых видов сырья и для других видов сырья, которые полностью реализуются на территории страны. Проектом акта необходимо предусмотреть льготы для рыбодобывающих предприятий, чьи уловы были переработаны на любом предприятии на территории Российской Федерации или реализовали свои уловы российским потребителям. Таким образом, высокую ставку сбора за пользование ВБР будут выплачивать только те компании, которые вывозят

№ п/п	Замечания и (или) предложения
	непереработанное рыбное сырье на экспорт.
7	Статьей 3 проекта акта признаются утратившими силу с 1 января 2029 года пункт 7 статьи 333.3 и подпункты 1 и 1.1 пункта 2.1 статьи 346.2 части второй НК РФ. Введение данного положения означает отмену с 2029 года устанавливаемых проектом льгот для градо - и поселкообразующих предприятий, а также рыболовецких артелей (колхозов). Считаем, что в условиях текущего мирового финансового кризиса, влекущего падение производства и, как следствие, ухудшение состояния хозяйствующих субъектов, является преждевременным однозначно регулировать вопрос о необходимости отмены льгот для предприятий, занимающих важное место в обеспечении социальной стабильности в прибрежных регионах через 10 лет после принятия проекта акта. Полагаем, что к рассмотрению вопроса о прекращении льгот необходимо обращаться не ранее завершения очередного цикла закрепления долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов и только на основании проведения оценки результата предоставления таких льгот.
8	Частью 4 проектируемой статьи 333.4.1 НК РФ установлено, что целях подтверждения права на вычет сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, плательщик обязан представить не ранее 1 февраля и не позднее 1 марта года, следующего за годом, в течение которого действовало разрешение на добычу (вылов) водных биологических ресурсов. Полагаем, что устанавливаемый на подачу заявления срок весьма короток и предлагаем продлить его, заменив текст «1 марта» на «30 апреля».

Приложение 2 к заключению об оценке регулирующего воздействия на проект федерального закона «О внесении изменений в главы 25.1 и 26.1 Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса»

Аналитическая записка по законопроекту «О внесении изменений в главу 25.1 Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса»

Согласно перечню поручений, подписанному Президентом России по итогам заседания Президиума Государственного совета (далее – Президиум), состоявшегося 19.10.2015 года, Правительству Российской Федерации необходимо обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих в том числе:

- установление ставки сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов в размере 100 процентов для организаций, осуществляющих промышленное и прибрежное рыболовство, за исключением градо- и посёлкообразующих российских рыбохозяйственных организаций, рыболовецких артелей, колхозов и предприятий, выпускающих рыбную продукцию высокой добавленной стоимости;

- механизмы индексации ставки сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов для предприятий, осуществляющих экспортные поставки продукции низкой степени переработки;

- применение в сфере рыбохозяйственного комплекса единого сельскохозяйственного налога только для субъектов малого предпринимательства, градо- и посёлкообразующих российских рыбохозяйственных организаций, рыболовных хозяйств.

При этом, Президентом России были обозначены основные цели применения вышеуказанных мер, а именно:

- увеличение поставок качественной рыбной продукции на внутренний рынок страны по доступной цене для укрепления продовольственной безопасности, увеличения внутреннего потребления рыбы на душу населения до уровня, рекомендованного минздравом ведущих стран-лидеров в данной отрасли;

- развитие прибрежных территорий и смежных отраслей экономики;
- увеличение поставок на экспорт рыбной продукции высокой добавленной стоимости.

Кроме того, на Президиуме было обозначено, что для увеличения доли поставок на экспорт рыбной продукции с высокой добавленной стоимостью необходимо применить дифференцированный подход к ставкам сбора за водные биоресурсы,

уменьшая ставку для тех, кто поставяет продукцию высокой переработки, и одновременно повышая для тех, кто продает сырец.

Из анализа представленного Минсельхозом России законопроекта следует, что указанный законопроект не решает в полной мере поставленные Президентом России перед Правительством Российской Федерации задачи ввиду следующих обстоятельств.

1. Механизм индексации ставок сбора на водные биологические ресурсы (далее – ВБР) и виды льгот в виде вычетов, позволяющих уменьшать ставку сбора на ВБР, не позволяют сделать вывод о том, что ставка сбора проиндексирована до экономически обоснованного уровня и экономика экспорта рыбного сырья при введении законопроекта становится менее прибыльной, чем экономика поставок рыбной продукции на внутренний рынок для ее переработки и последующего экспорта рыбной продукции высокой добавленной стоимости.

Так, в частности, законопроектом предполагается увеличение ставки сбора на 4,8 процента от средней цены производителей при реализации продукции из данного вида водных биоресурсов. В пояснительной записке к законопроекту нет экономического обоснования индексации ставки сбора на ВБР. Был сделан запрос у Федерального агентства по рыболовству расчет финансово-экономического обоснования размера индексации, однако от последнего был получен ответ от 08.11.2018 №10185-ВС/909, в котором нет обоснования индексации ставки сбора на ВБР в размере 4,8 процента.

Также, законопроект не содержит положений о предоставлении льготы в виде вычета по сбору на ВБР для поставок на внутренний рынок, а значит не предполагает уменьшение ставки сбора на ВБР при поставках рыбного сырья на внутренний рынок по сравнению с экспортом. Кроме того, при поставках на экспорт рыбного сырья плательщики сбора на ВБР дополнительно получают возмещение налога на добавленную стоимость (НДС) в размере от 10 до 20 процентов. В свою очередь, плательщики сбора на ВБР, поставляющие сырье на внутренний рынок, должны будут обложить его по ставке НДС 10 процентов.

Следовательно, законопроект проект не решает главную задачу его введения - обеспечение большей прибыльности поставок рыбного сырья на внутренний рынок по сравнению с поставками на экспорт, что фактически означает, что рыбное сырье низкой степени переработки будет как и в настоящее время вывозиться на экспорт и задача по обеспечению внутреннего рынка рыбным сырьем для его переработки, увеличения потребления рыбы населением до уровня, рекомендованного Минздравом России ведущих стран-лидеров, обеспечения экспорта рыбной продукции высокой добавленной стоимости выполнена не будет.

Кроме того, бюджет Российской Федерации в силу отсутствия роста в рыбохозяйственном комплексе мощностей по переработке, выпускающих дорогостоящую продукцию высокой добавленной стоимости, не будет получать дополнительных налоговых поступлений, которые мог бы получать в случае развития рыбной промышленности и, как следствие, смежных отраслей экономики на территории страны.

Следует также отметить, что указанным законопроектом льготы в виде вычета предоставляются в размере 85 процентов от установленной ставки сбора ВБР только в следующих случаях:

- переработки уловов водных биологических ресурсов и производства из них рыбной и иной продукции, включенной в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, на судах рыбопромыслового флота, принадлежащих плательщикам сбора на ВБР (осуществляющих добычу ВБР) на праве собственности или используемых ими на основании договоров финансовой аренды (лизинга) или на основании договоров фрахтования (бербоут-чартера или тайм-чартера);

- прибрежного рыболовства;
- рыболовства с использованием новых судов рыбопромыслового флота.

Тем не менее, на основании данных Федерального агентства по рыболовству (форма 1-П «Рыба») вылов при прибрежном рыболовстве за 2017 год составил всего 13 процентов от общей суммы вылова. А льгота на переработку уловов ВБР на судах в силу ограниченности ресурсов такой переработки, не сможет обеспечивать рост выпуска высокомаржинальной, дорогостоящей рыбной продукции как для обеспечения внутреннего рынка, так и для поставок такой продукции на экспорт. Таким образом, указанные виды льгот не решают задач, указанных в поручениях Президента России и не приводят в том числе к росту налоговых поступлений.

Для обеспечения большей прибыльности поставок воднобиологических ресурсов на внутренний рынок по сравнению с экспортом, необходимо произвести индексацию ставки сбора на ВБР не менее, чем на 15 процентов от рыночной оптовой цены на рыбную продукцию, а не на 4,8 процента, как предложено в законопроекте, а также предусмотреть льготу в размере 85 процентов от ставки сбора при условии поставки рыбной продукции на внутренний рынок.

Кроме того, был произведен экспертный расчет поступлений в бюджет Российской Федерации от основных видов водных биологических ресурсов при индексации ставки на 15 процентов. Согласно данному расчету разница в поступлениях в бюджет Российской Федерации за 15 лет после вступления закона в силу может составить 479 млрд. рублей (или в среднем в год на 32 млрд. рублей) по сравнению с поступлениями при индексации ставки сбора на 4,8 процентов, которая предложена в законопроекте.

2. Законопроект не предусматривает внесение изменений в главу 26.1 в части отмены льготного режима налогообложения в виде единого сельскохозяйственного налога для крупных рыбохозяйственных организаций за исключением градо- и поселкообразующих российских рыбохозяйственных организаций, а также рыболовецких артелей (колхозов), как предусмотрено в перечне поручений, подписанном Президентом России, в котором указано, что единый сельскохозяйственный налог должен применяться только для субъектов малого предпринимательства, градо- и поселкообразующих российских рыбохозяйственных организаций, рыболовецких артелей (колхозов).

По состоянию на сегодняшний день доля крупных рыбодобывающих холдингов (12 холдингов) с выручкой, исчисляемой в десятках миллиардов рублей в год, составляет по итогам 2017 года 84 процента от выручки всех рыбодобывающих компаний в стране. При этом, большинство организаций, входящих в эти крупные холдинги, применяет льготный режим налогообложения в виде единого сельскохозяйственного налога, который согласно поручениям Президента России, должен применяться только субъектами малого предпринимательства.

Поэтому налоговая нагрузка по виду деятельности рыболовства (7,9 процентов без учета НДС и взносов) значительно ниже, чем, например, налоговая нагрузка по виду деятельности добыча полезных ископаемых (36,7 процентов без учета НДС и взносов)¹. Тогда как рентабельность проданных товаров, продукции, работ услуг согласно данным Росстата за 2017 год составляет 49,9 и 25,9 процентов соответственно.

Применение крупнейшим бизнесом льгот, предусмотренных для субъектов малого предпринимательства, не является экономически обоснованным и требует отмены их применения на законодательном уровне.

В связи с этим, необходимо доработать указанный законопроект, который подразумевает необходимость реализации следующих действий со стороны Минсельхоза России, Федерального агентства по рыболовству, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору:

1. проведение детального финансово-экономического обоснования индексации ставки сбора с построением модели обоснования при каких ставках сбора на ВБР с учетом льготы для поставок воднобиологических ресурсов на внутренний рынок экономика поставок на внутренний рынок будет более прибыльной по сравнению с экспортными поставками;

2. включение в законопроект положений о предоставлении льготы не менее 85 процентов от ставки сбора на ВБР при поставках воднобиологических ресурсов на внутренний рынок;

3. проведение процедур согласования по предоставлению Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор) в пользу Федерального агентства по рыболовству сведений для подтверждения льготы по ставке ВБР при поставках воднобиологических ресурсов на внутренний рынок. Указанные сведения имеются в распоряжении Россельхознадзора на основании приказа Минсельхоза России от 27.12.2016 №589;

4. проведение процедур согласования Федеральной таможенной службой с Россельхознадзором и Федеральным агентством по рыболовству по вопросу выработки механизмов контроля по предотвращению схем ухода от уплаты полной ставки сбора на ВБР при выпуске воднобиологических ресурсов (рыбного сырья) на экспорт;

5. внесение изменений в главу 26.1 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающих отмену применения крупными рыбохозяйственными

¹ Данные взяты из официальной статистической отчетности ФНС России за 2017 год (приложение №3 к Приказу ФНС России от 30.05.07 №ММ-3-06/333@).

организациями (с выручкой более 150 млн. рублей в год) льготного режима налогообложения в виде уплаты единого сельскохозяйственного налога, за исключением градо- и поселкообразующих российских рыбохозяйственных организаций, а также рыболовецких артелей (колхозов).



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Ильинка, д. 8/4, г. Москва, 103132
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

«13» *мар* 20 *21* г.
№ *А6-5666*

На № 3735п-П14 от 21.04.2021 г.

Заместителю Руководителя
Аппарата Правительства
Российской Федерации

И.В.ТРУНИНУ

Уважаемый Илья Вячеславович!

Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации совместно с Экспертным управлением Президента Российской Федерации и ФСБ России рассмотрен представленный Аппаратом Правительства Российской Федерации доработанный Минсельхозом России с учетом замечаний Управления проект федерального закона «О внесении изменений главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования порядка взимания сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов)».

Обращаем внимание, что замечания, направленные письмом от 31 июля 2020 г. № А6-8215, в текущей редакции проекта федерального закона в основном учтены.

Вместе с тем по проекту федерального закона представлено замечание ФСБ России.

ФСБ России отмечает, что по ряду объектов водных биологических ресурсов предлагается установить единую минимальную ставку сбора в размере 50 рублей за тонну.

Вместе с тем в прилагаемых к законопроекту материалах причины установления ставки в таком размере не отражены, что в соотношении с уровнем потребительских цен на отдельные виды водных биологических ресурсов позволяет сделать вывод

о необоснованности предлагаемого размера единой минимальной ставки.

Так, к примеру, в отношении таких востребованных и дорогостоящих водных биологических ресурсов, как спизула и корбикула, предлагаемая к установлению указанная минимальная ставка в значительной мере не соответствует их реальной экономической ценности (валютоемкости).

Таким образом, по мнению ФСБ России, в целях соблюдения экономических интересов Российской Федерации в области рыболовства представляется целесообразным установить минимальную ставку сбора за пользование водными биологическими ресурсами в размере не менее размера, предложенного Минсельхозом России при внесении соответствующего акта в Правительство Российской Федерации (150 рублей за тонну).

На основании изложенного законопроект может быть поддержан при условии его доработки с учетом высказанного ФСБ России замечания на площадке Аппарата Правительства Российской Федерации до рассмотрения на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности.

Помощник
Президента Российской Федерации -
начальник Управления



Л.Брычева

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Минсельхоз России

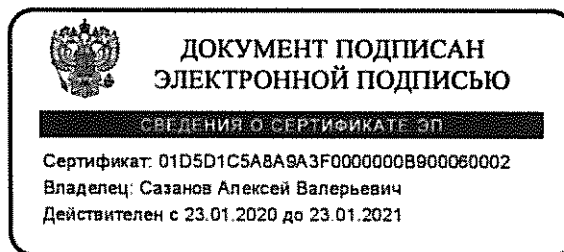
**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ —
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008, телефакс: +7 (495) 913-47-74
приемная: +7 (495) 913-47-77, +7 (495) 983-37-29
17.12.2020 № 03-06-05-03/111124

На № _____

В соответствии с письмом Минсельхоза России от 04.12.2020 № ИШ-22-18/19814 Минфин России рассмотрел доработанный по результатам согласительного совещания у заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководителя Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестакова 30.11.2020 проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса» и считает возможным согласовать указанный проект федерального закона в рамках своей компетенции.

Приложение: на 40 л. в 1 экз.



А.В. Сазанов



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Минсельхоз России

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

01.12.2020 № 40417-ТИ/Д13и

На № _____ от _____

О проекте федерального закона
На письмо Минсельхоза России
от 16 ноября 2020 г.
№ ИШ-22-27/18541

В соответствии с указанным письмом Минсельхоза России Минэкономразвития России рассмотрело доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса», разработанный во исполнение абзацев седьмого и восьмого подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации Путина В.В. от 9 ноября 2015 г. № Пр-2338ГС, и считает возможным согласовать его в представленной редакции.

Приложение: на 41 л. в 1 экз.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA114F4EF705FA28
Владелец: Илюшникова Татьяна Александровна
Действителен: с 13.02.2020 до 13.02.2021

Т.А. Илюшникова



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

18.11.2020 № РО-88566/09

На № _____ от _____

Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации

В соответствии с письмом Минсельхоза России от 16 ноября 2020 г. № ИШ-22-27/18541 Минпромторг России в пределах компетенции рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса» и согласовывает его в представленной редакции.

Приложение: на 41 л. в 1 экз.

О.Н. Рязанцев

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA117CB446F286A9
Кому выдан: Рязанцев Олег Николаевич
Действителен: с 22.06.2020 до 22.06.2021



**МИНИСТЕРСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
И АРКТИКИ
(МИНВОСТОКРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Бурденко ул., д.14, Москва, 119121
Тел.: (495) 531-06-44, факс: (495) 531-06-55
E-mail: msk@minvr.ru,
<http://www.minvr.ru>

25.11.2020 ПВ-06-14/14409

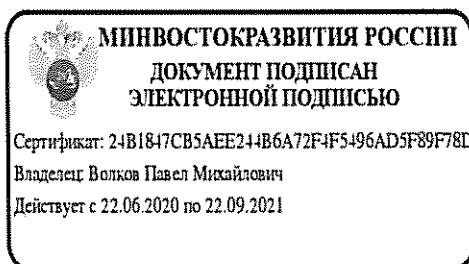
№ _____

На № _____ от _____

О согласовании проекта
федерального закона

Минвостокразвития России рассмотрел доработанный по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса», направленный письмом Минсельхоза России от 16.11.2020 № ИШ-22-27/18541, и считает возможным согласовать его в представленной редакции.

Приложение: на 41 л. в 1 экз.



П.М. Волков

Н.П. Соловьева
(495)531-06-44 доб. 4290
n.soloveva@minvr.gov.ru



Экз. № 1

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ФСБ России)

Аппарат Правительства
Российской Федерации

06.08.2021 № 9654-МВ

г. Москва

На № П11-53858
от 4 августа 2021 г.

170877

2021 г.



Федеральной службой безопасности Российской Федерации рассмотрен и согласован в представленной редакции проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов» (прилагается).

Приложение: к вх. № 5840-ОП от 5 августа 2021 г. на 24 л.

Руководитель службы ФСБ России

В. Меньщиков



**МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ
НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА
(ФНС России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ
Неглинная, 23, Москва, 127381
Телефон: (495) 913-00-09; Телефакс: (495) 913-00-05;
www.nalog.ru

25.11.2020 № БВ-18-7/2109@

Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации

Министерство финансов
Российской Федерации

На № _____

Федеральная налоговая служба, рассмотрев в пределах компетенции доработанный проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов и единого сельскохозяйственного налога в сфере рыбохозяйственного комплекса» (далее – проект федерального закона), а также пакет документов к нему, представленные письмом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16.11.2020 № ИШ-22-27/18541, сообщает о согласовании проекта федерального закона с учетом следующих замечаний и предложений.

1. В пункт 3 проектируемой статьи 333.6 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) необходимо внести юридико-технические правки, заменив:

в абзаце первом слово «представленных» словом «представляемых»;

в абзаце втором слово «предоставляемых» словом «представляемых».

2. Предложением вторым абзаца второго пункта 6 проектируемой статьи 333.4.1 НК РФ устанавливается, что порядок учета информации о размерах вычетов по уплате сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, обоснованность применения которых подтверждена и (или) которые были использованы, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыбного хозяйства, по согласованию

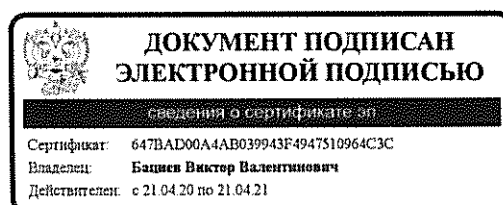
с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Учитывая изложенное, в пункте 7 Перечня нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона (далее – Перечень), состав соисполнителей по приказу Минсельхоза России «Об утверждении порядка учета информации о размерах вычетов по уплате сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов» следует дополнить указанием на ФНС России.

3. Также предлагается абзац первый пункта 1 раздела Перечня, определяющего нормативные правовые акты, в которые потребуется внесение изменений в связи с принятием и реализацией проекта федерального закона, изложить в следующей редакции:

«1. Приказ ФНС России «О внесении изменений в приказ ФНС России от 26 февраля 2006 г. № САЭ-3-21/111@ «Об утверждении формы сведений о выданных разрешениях на добычу (вылов) водных биоресурсов, суммах и сроках уплаты сбора за добычу (вылов) водных биологических ресурсов»».

В.В.Бациев





ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
dclo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации

Орликов пер., д. 1/11,
г. Москва, 107996

23.10.2020 № МЕ/92712/20

На № _____ от _____

О рассмотрении проекта федерального закона "О внесении изменений в главы 25.1 и 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов и единого сельскохозяйственного налога в сфере рыбохозяйственного комплекса"

Федеральная антимонопольная служба рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменений в главы 25.1 и 26.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов и единого сельскохозяйственного налога в сфере рыбохозяйственного комплекса», направленный письмом Минсельхоза России от 08.10.2020 № ИШ/22-27/16148, и сообщает следующее.

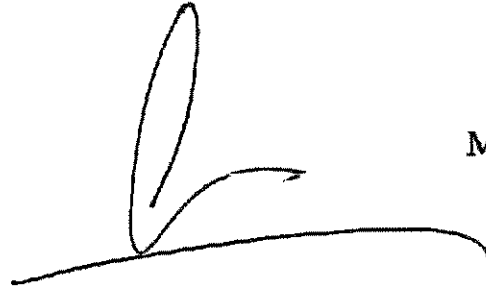
Минсельхоз России предлагает заменить действующий 15 % размер ставки сбора по уплате сборов за пользование объектами водных биоресурсов для рыбохозяйственных организаций, в том числе для градо- и поселкообразующих организаций, при котором организация уплачивает только 15 % от полного размера ставки сбора, на налоговый вычет, при использовании которого организации получить возможность при соблюдении ряда условий снизить размер ставки сбора на 85 % и будет также платить только 15 % от действующей ставки сбора.

По мнению ФАС России предлагаемый механизм налогового вычета будет применим в отношении большинства рыбохозяйственных организаций и фактически не изменит действующий 15% размер ставки сбора за пользование водными биоресурсами.



ФАС России полагает, что для внедрения механизма налогового вычета допустимо использовать другие возможные способы реализации: так для стимулирования прибрежного лова можно предусмотреть обязательства, рыбохозяйственной организации не только доставлять уловы на территорию прибрежных субъектов Российской Федерации, но и осуществлять их переработку на территории такого субъекта; в отношении новых судов рыбопромыслового флота, построенных на отечественных верфях и т.д.

В связи с изложенным законопроект не может быть согласован с учетом вышеуказанных замечаний.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large loop followed by a horizontal line and a small upward stroke.

М.Я. Евраев

Исп.Маркова Алена Евгеньевна
тел.8(499)755-23-23 вн.088-337



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кулринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации

Орликов пер., д. 1/11,
г. Москва, 107139

17.12.2020 № НЕ / 131138 / 20

На № _____ от _____

О согласовании протокола согласительного совещания по проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса»

Федеральная антимонопольная служба, рассмотрев представленный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации письмом от 07.12.2020 № ИШ-22-23/19921 протокол согласительного совещания по проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса», направляет подписанный со стороны ФАС России экземпляр указанного протокола согласительного совещания.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

М.Я. Евраев

Подпись С.С.
(499) 755-23-23, доб. 088-297



**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(Минсельхоз России)

ПРОТОКОЛ

согласительного совещания у заместителя Министра сельского хозяйства
Российской Федерации – руководителя Федерального агентства по рыболовству
И.В. Шестакова

Москва

от 30 ноября 2020 г. №

Присутствовали:

от Минсельхоза России:

Кац
Евгений Семенович

директор Депрыбхоза

Доброчеева
Ольга Викторовна

заместитель директора Депрыбхоза

Лысенко
Анна Владимировна

начальник отдела Депрыбхоза

от Росрыболовства:

Лихов
Хасан Муштафаевич

заместитель руководителя

Михалевич
Андрей Геннадьевич

начальник Управления экономики
и инвестиций

Молодовская
Светлана Владимировна
от ФАС России:

заместитель начальника Управления
экономики и инвестиций

Подольн
Сергей Сергеевич

начальник отдела Управления
контроля строительства и природных
ресурсов

**О проекте федерального закона «О внесении изменений
в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации
в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере
рыбохозяйственного комплекса»**

(Подольян, Кац, Шестаков)

1. Принять к сведению позиции сторон по проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса» (далее – законопроект).

Представитель ФАС России подтвердил позицию, изложенную в письме от 20 ноября 2020 г. № МЕ/101548/20.

По мнению ФАС России, Минсельхоз России предлагает заменить действующий 15% размер ставки сбора по уплате сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов (далее – водные биоресурсы) для рыбохозяйственных организаций, в том числе для градо- и поселкообразующих организаций, при котором организации уплачивают только 15% от полного размера ставки сбора, на налоговый вычет, при использовании которого организации получают возможность при соблюдении ряда условий снизить размер ставки сбора на 85% и будут также платить только 15% от ставки сбора.

Предлагаемый механизм налогового вычета смогут применять большинство рыбохозяйственных организаций, и фактически не изменится действующий 15% размер ставки сбора за пользование водными биоресурсами.

ФАС России полагает, что для внедрения механизма налогового вычета допустимо использовать другие возможные способы реализации: для стимулирования прибрежного лова можно предусмотреть обязательства рыбохозяйственной организации не только доставлять уловы на территорию прибрежных субъектов Российской Федерации, но и осуществлять их переработку на территории такого субъекта; в отношении новых судов рыбопромыслового флота, построенных на отечественных верфях и т.д.

По указанным замечаниями ФАС России Минсельхоз России отметил следующее.

В соответствии с абзацами 8 и 9 подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 9 ноября 2015 г. № Пр-2338ГС поручено обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений по установлению ставки сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов в размере 100% для организаций, осуществляющих промышленное и прибрежное рыболовство, за исключением градо- и поселкообразующих российских рыбохозяйственных организаций, рыболовецких артелей, колхозов и предприятий, выпускающих рыбную продукцию высокой степени переработки; разработать механизмы индексации ставок сбора

за пользование объектами водных биоресурсов для предприятий, осуществляющих экспортные поставки продукции низкой степени переработки.

В отношении предложения ФАС России по стимулированию прибрежного лова путем установления обязательства для рыбохозяйственных организаций не только доставлять уловы на территорию прибрежных субъектов Российской Федерации, но и осуществлять их переработку на территории такого субъекта, Минсельхоз России отметил, что не разработаны механизмы администрирования предлагаемой нормы и предоставления такого вычета.

Поручение в абзаце 8 подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 ноября 2015 г. № Пр-2338ГС, касающееся установления ставки сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов в размере 100% для организаций, осуществляющих прибрежное рыболовство, было дано до вступления в силу Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов» (далее — изменения).

В соответствии с изменениями уловы водных биоресурсов, добытые (выловленные) при осуществлении прибрежного рыболовства, рыбная и иная продукция, произведенная из таких уловов на судах рыбопромыслового флота, в живом, свежем и охлажденном виде должны поставляться в морские порты Российской Федерации и иные места выгрузки, расположенные на территориях прибрежных субъектов Российской Федерации.

С учетом того, что при прибрежном рыболовстве предприятия имеют право на осуществление переработки, необходимой только для обеспечения сохранности добытых уловов надлежащего качества в целях ее дальнейшей поставки и переработки на береговых перерабатывающих предприятиях, их доходная часть оказывается ниже, чем возможная прибыль при реализации продукции более высокой степени переработки.

Указанная мера направлена на стимулирование прибрежного рыболовства и обеспечение поставок на российский берег уловов водных биоресурсов в живом виде, свежей или охлажденной продукции из водных биоресурсов для береговых перерабатывающих предприятий.

С целью стимулирования строительства новых судов рыбопромыслового флота Минсельхоз России отмечает, что в настоящее время действует ряд соответствующих механизмов: предусмотренные Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» механизм предоставления квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставляемых на инвестиционные цели и механизм предоставления квот добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях, а также субсидии из федерального бюджета в размере до 30% от

стоимости строительства судна, предоставляемые в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. № 1917).

В целях стимулирования роста производства и недопущения увеличения цен на продукцию из водных биологических ресурсов высокой степени переработки законопроектом предусмотрен механизм предоставления вычетов при уплате сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов в размере 85% в случае осуществления: переработки уловов водных биоресурсов на судах рыбопромыслового флота и на рыбоперерабатывающих заводах и выпуске продукции высокой степени переработки; рыболовства с использованием новых судов рыбопромыслового флота; прибрежного рыболовства. Предусмотренные законопроектом льготы позволят нивелировать увеличение значений ставок сбора за пользование отдельными видами водных биологических ресурсов.

Минсельхоз России обращает внимание на то, что целью законопроекта является не просто отмена действующей в настоящее время льготы в виде уплаты 15% ставки сбора для российских рыбохозяйственных организаций, а создание условий для производства продукции высокой степени переработки, строительства новых судов рыбопромыслового флота и загрузки береговых рыбоперерабатывающих предприятий сырьем.

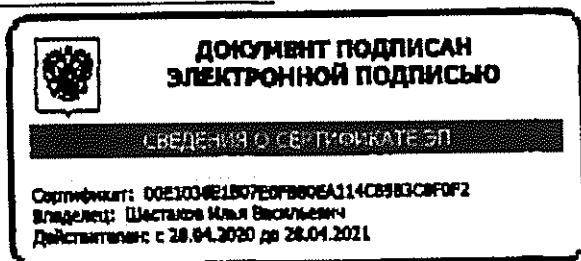
2. Учитывая, что между Минсельхозом России и ФАС России остались разногласия, принято решение о внесении законопроекта в Правительство Российской Федерации с указанными разногласиями для урегулирования их в Правительстве Российской Федерации в соответствии с пунктом 66 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

Заместитель Министра
сельского хозяйства
Российской Федерации –
руководитель Федерального
агентства по рыболовству

И.В. Шестаков

Заместитель руководителя
Федеральной антимонопольной
службы

М.Я. Евраев





СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119121

Тел.: (495) 986-05-09, факс: (495) 986-09-52

28» декабря 2020г.

№ 02-3032/03-01

Заместителю Председателя
Правительства Российской
Федерации – Руководителю
Аппарата Правительства
Российской Федерации

Д.Ю.ГРИГОРЕНКО

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Счетная палата Российской Федерации на основании статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сборов в сфере рыбохозяйственного комплекса» (далее – законопроект), направленный Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (письмо от 14 декабря 2020 г. № ИШ-22-16/20397), и сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан во исполнение частей 7 и 8 подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 ноября 2015 г. № Пр-2338ГС (далее – перечень поручений № Пр-2338ГС).

Законопроектом предлагается увеличить размеры ставок сбора за пользование некоторыми объектами водных биологических ресурсов, за исключением морских млекопитающих, во внутренних водных объектах (реках, водохранилищах, озерах) и во внутренних морских водах Российской

Федерации, в территориальном море Российской Федерации, исключительной экономической зоне и континентальном шельфе Российской Федерации и установить с 2022 года применение коэффициента-дефлятора при расчете ставки сбора за каждый объект водных биологических ресурсов. Законопроектом также предлагается предоставить право плательщикам сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов уменьшать сумму указанного сбора на сумму вычета, но не более чем на величину, равную 85 процентам суммы сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, исчисленной по разрешению (разрешениям) на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.

Следует отметить, что ранее законопроект поступал на рассмотрение в Счетную палату Российской Федерации из Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. По результатам его рассмотрения в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Чуйченко К.А. были направлены замечания (письмо от 30 мая 2019 г. № 02-1657/03-01), которые в представленной редакции законопроекта учтены частично.

Так, Счетная палата Российской Федерации отмечала, что перечнем поручений № Пр-2338ГС предусмотрена разработка механизма индексации ставок сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов для предприятий, осуществляющих экспортные поставки продукции низкой степени переработки. Вместе с тем законопроект не содержит норм, определяющих порядок индексации ставок сбора для указанных предприятий.

В представленной редакции законопроекта установлен механизм индексации ставок сбора, который является единым для всех плательщиков сбора независимо от осуществления ими экспортных поставок, а также от степени переработки продукции.

По доработанной редакции законопроекта также следует отметить следующее.

Согласно пояснительной записке экономическая эффективность влияния новых значений ставок сбора за пользование объектами водных биологических

ресурсов определялась на основе соотношения значения ставки сбора за каждый объект водных биологических ресурсов со средней ценой, установленной производителями на продукцию из данного вида водных биологических ресурсов за предыдущие три года. К определению новых значений ставок применен единый подход – за каждый объект водных биологических ресурсов ставка рассчитана на уровне от 4,8 процента средней цены, устанавливаемой производителями при реализации продукции из данного вида водных биологических ресурсов. Указанное значение рассчитано Минсельхозом России исходя из темпов инфляции за период с 2004 года по настоящее время (на дату подготовки законопроекта).

Вместе с тем законопроектом предлагается применять разные значения процентных соотношений с уровнем средней цены продукции в отношении различных видов водных биологических ресурсов.

Так, например, по итогам 2016 – 2019 годов средняя цена на нерку составляла 425 рублей за 1 кг. При этом нерка не относится к социально значимой продукции, является высоколиквидным валютоемким объектом промысла и в основном поставляется на экспорт.

Курс доллара США за этот же период вырос в среднем на 35 – 40 процентов (с 58,6 рубля до 79,3 рубля за 1 доллар США). Таким образом, законопроектом предлагается увеличить размер ставки сбора по нерке до 30 000 рублей за тонну, то есть до уровня 7,1 процента средней цены.

По сельди в Азово-Черноморском бассейне (внутренние морские воды и территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации в Черном море, районы Азовского моря с Таганрогским заливом, в которых Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в отношении рыболовства) ставку сбора предлагается сократить с 450 рублей до 400 рублей за тонну.

При этом ставку сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов для востребованных при экспорте крабов предлагается увеличить в диапазоне от 0 процентов до 307,7 процента. Фактически ставка сбора в зависимости от вида крабов составляет от 0,2 рубля (краб-стригун веррилла) до

80 рублей (краб камчатский) за 1 кг. При средней стоимости при экспорте 24,2 доллара США, или 1 815 рублей (при курсе доллара США 75 рублей), за 1 кг ставка сбора в размере 80 рублей составит 4,4 процента средней стоимости краба, что как минимум в 1,6 раза ниже уровня, устанавливаемого законопроектом при определении ставок по высоколиквидным валютоемким объектам промысла.

Согласно информации ФТС России объем экспорта краба (расчетно) за 2018 год - девять месяцев 2020 года составил 266 759,8 тонны, или 97,5 процента вылова крабов согласно судовым суточным донесениям, сформированным по 2018 - 2019 годам и девяти месяцам 2020 года.

Обоснование причин применения разных значений процентных соотношений с уровнем средней цены в отношении разных видов водных биологических ресурсов в материалах к законопроекту не отражено.

Также следует отметить, что предложенные законопроектом ставки сбора практически не изменились по сравнению со ставками, указанными в ранее представленной редакции законопроекта, то есть соответствуют уровню начала 2018 года и на настоящее время не проиндексированы на коэффициент-дефлятор.

Согласно пункту 1 статьи 333⁴⁻¹ Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции законопроекта) право уменьшить сумму сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов на сумму установленного указанной статьей вычета возникает при условии соответствия плательщика сбора одному из трех оснований, установленных названным пунктом.

Согласно пункту 3 указанной нормы полученное плательщиком сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов подтверждение обоснованности применения вычета может быть использовано в течение двух лет с даты его получения при соответствии плательщика сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов условиям, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 статьи 333⁴⁻¹ Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции законопроекта).

Таким образом, плательщики, имеющие право на применение вычета, осуществляющие рыболовство с использованием новых судов рыбопромыслового флота либо прибрежное рыболовство и соответствующие условиям, предусмотренным соответственно подпунктами 2 и 3 пункта 1 статьи 333⁴⁻¹ Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции законопроекта), не вправе использовать вычет в течение указанного срока (два года), как это предусмотрено для плательщиков, соответствующих условиям, предусмотренным подпунктом 1 данной нормы.

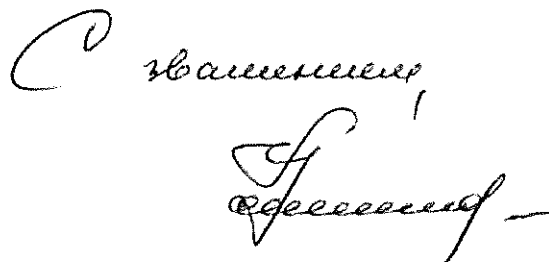
Обоснование причин такого исключения в материалах к законопроекту не отражено.

Также следует отметить, что подпункт 1 пункта 5 статьи 333⁴⁻¹ Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции законопроекта) в качестве основания для отказа в подтверждении обоснованности применения вычета по уплате сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов предусматривает предоставление заявления о подтверждении обоснованности применения вычета и подтверждающих документов, не соответствующих положениям абзацев первого и второго указанного пункта.

При этом абзацы первый и второй пункта 5 названной статьи не содержат положений, которым должны соответствовать заявление о подтверждении обоснованности применения вычета и подтверждающие документы.

С учетом изложенного законопроект и материалы к нему нуждаются в доработке.

Заместитель Председателя



Г.С.Изотова



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минсельхоз России)**

Правительство
Российской Федерации

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА-
РУКОВОДИТЕЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО
АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ**

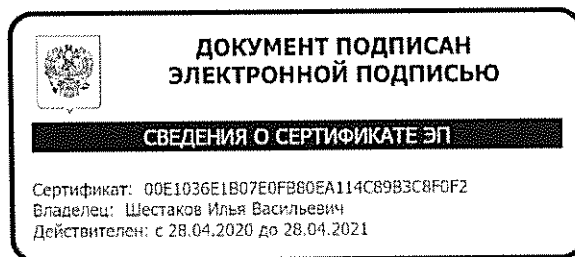
Сретенская пер., д. 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минсельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.misk.ru>

21.01.2021 № ИШ-22-07/604

На № _____ от _____

В дополнение к письму от 28 декабря 2020 г. № ДП-22-07/21677 Минсельхоз России направляет позицию по замечаниям, изложенным в заключении Счетной палаты Российской Федерации (письмо от 28 декабря 2020 г. № 02-3032/03-01) на проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов».

Приложение: на 11 л.



И.В. Шестаков

Позиция Минсельхоза России по замечаниям Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов» (письмо Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 02-3032/03-01)

№ п/п	Замечание Счетной палаты Российской Федерации	Позиция Минсельхоза России
1	Согласно пояснительной записке законопроект разработан во исполнение частей 7 и 8 подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 9 ноября 2015 г. № Пр-2338ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 19 октября 2015 г., которым в том числе предусмотрена разработка механизма индексации ставок сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов для предприятий, осуществляющих экспортные поставки продукции низкой степени переработки. Вместе с тем законопроект не содержит норм, определяющих порядок индексации ставок сбора для указанных предприятий. В представленной редакции законопроекта установлен механизм индексации ставок сбора, который является единым для всех плательщиков сбора независимо от осуществления ими экспортных поставок, а также от степени переработки продукции.	Не учтено. Целью указанного поручения Президента Российской Федерации было создание налогового механизма, стимулирующего доставку уловов водных биологических ресурсов на российский берег и производство из них продукции высокой степени переработки, в том числе для последующего экспорта. В законопроекте предлагается несколько иной механизм достижения указанной цели с учетом принятых за последнее 5 лет мер стимулирования прибрежного рыболовства, ориентированного на поставку сырья для производства рыбной продукции на береговых перерабатывающих предприятиях. Так, в пояснительной записке к законопроекту приведены следующие обоснования: Законопроектом предусмотрено установление на основные промысловые (высокоосваиваемые) виды водных биологических ресурсов увеличенных размеров ставок сбора за пользование видами основных промысловых объектов водных биоресурсов во внутренних водных объектах (реках, водохранилищах, озерах) и во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, исключительной экономической зоне и

	континентальном шельфе Российской Федерации. При установлении указанных новых значений экономическая эффективность влияния значения ставки определялась на основе соотношения между значением ставки сбора и средней ценой производителей продукции из данного вида водных биоресурсов за предыдущие три года. При определении новых значений ставок применен единый подход. Новые значения ставок рассчитаны на уровне 4,8% от средней цены производителей при реализации продукции из данного вида водных биоресурсов. При этом значения ставок по недоосваиваемым видам, а также прочим объектам водных биологических ресурсов внутренних водных объектов (реки, водохранилища, озера) предлагается довести до уровня 150 рублей за тонну. Это минимальное значение из всех ставок, которые в настоящее время составляют 20 или 10 рублей. Указанное значение рассчитано исходя из темпов инфляции за период, начиная с 2004 года по настоящее время. При установлении ставок сбора за пользование объектами водных биоресурсов законопроектом не предусмотрено применение повышающих коэффициентов, но предлагается ежегодно применять коэффициент-дефлятор. При этом подпунктом 1 пункта 1 статьи 333.4.1 Налогового кодекса Российской Федерации в редакции законопроекта предусматривается право плательщика сбора на получение вычета при уплате сбора за пользование объектами водных биоресурсов в размере 85% в случае осуществления: 1) переработки уловов водных биоресурсов и производства из них рыбной и иной продукции, включенной в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации (в указанный перечень планируется включение
--	--

	продукции высокой степени переработки), на судах рыбопромыслового флота, принадлежащих им на праве собственности или используемых ими на основании договора финансовой аренды (договора лизинга) или на основании договоров фрахтования (бербоут-чартера или тайм-чартера), или перерабатывающих предприятиях; 2) рыболовства с использованием новых судов рыбопромыслового флота; 3) прибрежного рыболовства. При этом по-прежнему предоставляется льгота по уплате сбора в размере 85% за пользование объектами водных биоресурсов для градо- и поселкообразующих российских рыбохозяйственных организаций, рыболовецких артелей (колхозов) на пятилетний срок. Поручение Президента Российской Федерации, содержащееся в абзаце восьмом подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 ноября 2015 г. № Пр-2338ГС, касающееся установления ставки сбора за пользование объектами водных биоресурсов в размере 100% для организаций, осуществляющих прибрежное рыболовство, было дано до вступления в силу Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 349-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов». В соответствии с изменениями, внесенными указанным Федеральным законом, уловы водных биоресурсов, добытых (выловленных) при осуществлении прибрежного рыболовства,
--	---

		рыбная и иная продукция, произведенная из таких уловов на судах рыбопромыслового флота, в живом, свежем и охлажденном виде должны поставляться в морские порты Российской Федерации и иные места выгрузки, расположенные на территориях прибрежных субъектов. С учетом того, что при прибрежном рыболовстве предприятия имеют право на осуществление переработки, необходимой только для обеспечения сохранности добытых уловов надлежащего качества в целях ее дальнейшей поставки и переработки на береговых перерабатывающих предприятиях, снижается их доходная часть в размере возможной прибыли при реализации продукции более высокой степени переработки. Указанная мера направлена на стимулирование прибрежного рыболовства и обеспечение поставок на российский берег уловов в живом виде, свежей или охлажденной продукции для береговых перерабатывающих предприятий. Таким образом, законопроектом предусмотрен налоговый механизм, стимулирующий доставку уловов водных биологических ресурсов на территорию Российской Федерации и производство продукции из них, причем продукции высокой степени переработки, на российских предприятиях. Учитывая изложенное, данная норма законопроекта в полной мере соответствует целям, поставленным в абзаце восьмом подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 ноября 2015 г. № Пр-2338ГС. <i>Справочно: действующая норма (пункт 9) статьи 333.3</i>
--	--	---

		<i>Налогового кодекса Российской Федерации о льготном размере ставок сбора в 15% за пользование водными биоресурсами распространяется практически на все добывающие организации рыбохозяйственного комплекса.</i>
2	Согласно пояснительной записке экономическая эффективность влияния новых значений ставок сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов определялась на основе соотношения значения ставки сбора за каждый объект водных биологических ресурсов со средней ценой, установленной производителями на продукцию из данного вида водных биологических ресурсов за предыдущие три года. К определению новых значений ставок применен единый подход - за каждый объект водных биологических ресурсов ставка рассчитана на уровне от 4,8 процента средней цены, устанавливаемой производителями при реализации продукции из данного вида водных биологических ресурсов. Указанное значение рассчитано Минсельхозом России исходя из темпов инфляции за период с 2004 года по настоящее время (на дату подготовки законопроекта). Вместе с тем законопроектом предлагается применять разные значения процентных соотношений с уровнем средней цены продукции в отношении различных видов водных биологических ресурсов.	Не учтено. Минсельхозом России совместно с Росрыболовством был проведен анализ среднерыночных цен на различные виды водных биологических ресурсов, прогнозных объемов общих допустимых уловов, спроса на внутреннем и внешнем рынках на каждый вид водных биологических ресурсов, на основании которого в целях недопущения существенного роста цен на водные биологические ресурсы и продукцию из них на внутреннем рынке были пересчитаны значения ставок сбора за пользование такими объектами водных биологических ресурсов как нерка и минтай. В отношении иных видов водных биологических ресурсов с учетом незначительных колебаний на них рыночных цен и отсутствия прогнозируемых значительных колебаний объемов общих допустимых уловов, а также с учетом индексации всех значений ставок сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов в 2022 году, полагаем производить их перерасчет нецелесообразным. Отмечаем также, что перерасчет ставок сборов по нерке в ранее представленных редакциях законопроекта планировалось сохранить на прежнем уровне (20 000 рублей за тонну), определенном в 2004 году, но в целях проведения индексации значений ставок сбора был осуществлен перерасчет. При этом сельдь в Азово-Черноморском бассейне (внутренние морские воды и территориальное море,

Так, например, по итогам 2016 - 2019 годов средняя цена на нерку составляла 425 рублей за 1 кг. При этом нерка не относится к социально значимой продукции, является высоколиквидным валютоемким объектом промысла и в основном поставляется на экспорт. Курс доллара США за этот же период вырос в среднем на 35 - 40 процентов (с 58,6 рубля до 79,3 рубля за 1 доллар США). Таким образом, законопроектом предлагается увеличить размер ставки сбора по нерке до 30 000 рублей за тонну, то есть до уровня 7,1 процента средней цены. По сельди в Азово-Черноморском бассейне (внутренние морские воды и территориальное море, исключительная экономическая зона Российской Федерации в Черном море, районы Азовского моря с Таганрогским заливом, в которых Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в отношении рыболовства) ставку сбора предлагается сократить с 450 рублей до 400 рублей за тонну. При этом ставку сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов для востребованных при экспорте крабов предлагается увеличить в диапазоне от 0 процентов до 307,7 процента. Фактически ставка сбора в зависимости от вида крабов составляет от 0,2 рубля (краб-стригун веррилла) до 80 рублей (краб камчатский) за 1 кг. При средней стоимости при экспорте 24,2 доллара США, или 1 815 рублей	исключительная экономическая зона Российской Федерации в Черном море, районы Азовского моря с Таганрогским заливом, в которых Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в отношении рыболовства) является недоосваваемым видом водных биологических ресурсов (освоение на уровне 36,2%), в связи с чем ставку сбора предлагается снизить с 450 рублей до 400 рублей за тонну. В отношении различного подхода к определению значений ставок сбора за пользование крабами отмечаем следующее. ФТС России ведется статистика экспорта крабов по кодам ТН ВЭД ЕАЭС с разбивкой по видам: - крабы мороженные; - прочие крабы немороженные; - крабы прочие, живые, свежие или охлажденные; - готовые или консервированные крабы (прилагается). По готовым и консервированным крабам отмечается незначительный объем их экспорта и значительные колебания стоимости одной тонны, что не может приниматься при расчете средней цены на краба и установления ставок сбора. По остальным кодам ТН ВЭД ЕАЭС отмечаются незначительные различия в стоимости 1 тонны. По данным ФТС России по коду ТН ВЭД ЕАЭС 0306339000 (крабы прочие, живые, свежие, свежие или охлажденные), в 2017 году средняя стоимость одной тонны составляла 13,0 тыс. долларов, в 2018 году – 15,5 тыс. долларов, в 2019 году – 18,8 тыс. долларов, в январе – ноябре 2020 года – 21,3 тыс. долларов (в натуральном выражении – 25,95 тыс. тонн на сумму 553,2 млн долларов).
--	---

	(при курсе доллара США 75 рублей), за 1 кг ставка сбора в размере 80 рублей составит 4,4 процента средней стоимости краба, что как минимум в 1,6 раза ниже уровня, устанавливаемого законопроектом при определении ставок по высоколиквидным валютоемким объектам промысла. Согласно информации ФТС России, объем экспорта краба (расчетно) за 2018 год - девять месяцев 2020 года составил 266 759,8 тонны, или 97,5 процента вылова крабов согласно судовым суточным донесениям, сформированным по 2018 - 2019 годам и девяти месяцам 2020 года. Обоснование причин применения разных значений процентных соотношений с уровнем средней цены в отношении разных видов водных биологических ресурсов в материалах к законопроекту не отражено.	При перерасчете (при курсе доллара 75 рублей) за 1 кг ставка сбора при применении коэффициента 4,8 составит 76,68 рублей за 1 кг, что менее значения ставки сбора, устанавливаемой законопроектом. Учитывая изложенное, полагаем нецелесообразным производить перерасчет ставок сбора в отношении видов крабов в соответствии с применяемым расчетом по высоколиквидным валютоемким объектам промысла.
3	Также следует отметить, что предложенные законопроектом ставки сбора практически не изменились по сравнению со ставками, указанными в ранее представленной редакции законопроекта, то есть соответствуют уровню начала 2018 года и на настоящее время не проиндексированы на коэффициент- дефлятор.	Не учтено. Минсельхозом России совместно с Росрыболовством был проведен анализ среднерыночных цен на различные виды водных биологических ресурсов, прогнозных объемов общих допустимых уловов, спроса на внутреннем и внешнем рынках на каждый вид водных биологических ресурсов, на основании которого в целях недопущения существенного роста цен на водные биологические ресурсы и продукцию из них на внутреннем рынке были пересчитаны значения ставок сбора за пользование такими объектами водных биологических ресурсов как перка и минтай. В отношении иных видов водных биологических

		ресурсов с учетом незначительных колебаний на них рыночных цен и отсутствия прогнозируемых значительных колебаний объемов общих допустимых уловов, а также с учетом индексации всех значений ставок сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов в 2022 году, полагаем нецелесообразным осуществлять их перерасчет.
4	Согласно пункту 1 статьи 333.4.1 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции законопроекта) право уменьшить сумму сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов на сумму установленного указанной статьей вычета возникает при условии соответствия плательщика сбора одному из трех оснований, установленных названным пунктом. Согласно пункту 3 указанной нормы полученное плательщиком сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов подтверждение обоснованности применения вычета может быть использовано в течение двух лет с даты его получения при соответствии плательщика сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов условиям, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 статьи 333.4.1 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции законопроекта). Таким образом, плательщики, имеющие право на применение вычета, осуществляющие рыболовство с использованием новых судов рыбопромыслового флота либо прибрежное	В целях исключения возможности двойного толкования Минсельхоз России полагает возможным учесть данное замечание юрико-технического характера и изложить первый абзац пункта 3 статьи 333.4.1 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции законопроекта) в следующей редакции: «3. Полученная плательщиком сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов копия подтверждения обоснованности применения вычета, предусмотренного настоящей статьей, может быть использована в течение двух лет с даты ее получения при соответствии плательщика сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов одному из условий, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи».

	рыболовство и соответствующие условиям, предусмотренным соответственно подпунктами 2 и 3 пункта 1 статьи 333.4.1 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции законопроекта), не вправе использовать вычет в течение указанного срока (два года), как это предусмотрено для плательщиков, соответствующих условиям, предусмотренным подпунктом 1 данной нормы. Обоснование причин такого исключения в материалах к законопроекту не отражено.	
5	Также следует отметить, что подпункт 1 пункта 5 статьи 333.4.1 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции законопроекта) в качестве основания для отказа в подтверждении обоснованности применения вычета по уплате сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов предусматривает предоставление заявления о подтверждении обоснованности применения вычета и подтверждающих документов, не соответствующих положениям абзацев первого и второго указанного пункта. При этом абзацы первый и второй пункта 5 названной статьи не содержат положений, которым должны соответствовать заявление о подтверждении обоснованности применения вычета и подтверждающие документы.	Учтено при внесении законопроекта в Правительство Российской Федерации. В подпункте 1 пункта 5 статьи 333.4.1 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции законопроекта) сделана ссылка на абзацы первый и второй пункта 4 данной статьи, в которых содержатся положения о предоставлении документов, обоснованность применения вычета.

Объем экспорта рыбной продукции на данном ФТС России (бс) ЕАЭС

Продукция		Период												
Наименование	Код ТН ВЭД ЕАЭС	2015 год			2016 год		Стоимость 1 тонны, тыс. долл. США	2017 год		Стоимость 1 тонны, тыс. долл. США	2018 год		Стоимость 1 тонны, тыс. долл. США	тыс. тонн
		тыс. тонн	млн. долл. США	млн. долл. США	тыс. тонн	млн. долл. США		тыс. тонн	млн. долл. США					
Морские сви животные, свежие, охлажденные, мороженные и прочие	0308210000, 0308230000, 0308299000	7,9	15,4	1,9	8,0	17,4	2,2	8,0	20,0	2,5	8,1	23,5	2,9	8,2
Итого крабы, в том числе:		45,6	488,3	10,7	52,1	583,0	11,2	63,7	842,7	13,2	68,8	1 067,8	15,5	73,4
крабы мороженные	0306141000	27,7	267,3	9,6	32,3	339,6	10,5	36,6	477,1	13,0	37,7	581,4	13,4	39,1
прочие крабы, морожен	0306149000	4,3	61,4	14,4	5,3	77,2	14,5	5,3	79,2	14,8	5,1	82,3	16,0	5,3
крабы прочие неморож	0306248000	13,5	157,0	11,6	14,4	163,2	11,4	n/a						
крабы прочие, живые, свежие или охлажденные	0306339000	n/a						21,7	282,4	13,0	25,9	400,3	15,5	28,9
готовые или консервированные крабы	1605100000	0,116	2,752	23,7	0,088	3,070	34,8	0,152	4,068	26,8	0,130	3,841	29,6	0,042
ИТОГО объем экспорта, в том числе:		1 396,2	2 858,0		1 535,5	3 073,6		1 675,0	3 533,3		1 783,4	4 273,6		1 781,5
Рыба в ракообразных, моллюски и прочие водные беспозвоночные	03	1 324,5	2 726,0		1 457,3	2 947,7		1 597,8	3 409,8		1 698,6	4 139,1		1 686,2
Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных	16	8,0	23,7		8,6	28,2		10,8	37,0		10,0	36,6		11,1

2019 год		1 полугодие 2020 года		
млн. долл. США	Стоимость 1 тонны, тыс. долл. США	тыс. тонн	млн. долл. США	Стоимость 1 тонны, тыс. долл. США
27,3	3,3	4,4	13,9	3,2
1 464,2	19,9	26,8	479,7	17,9
816,3	20,9	12,2	169,2	13,9
104,3	19,6	1,7	36,8	21,3
542,0	18,8	12,9	272,9	21,3
1,562	37,2	0,017	0,840	50,8
4 795,1		946,0	2 006,0	
4 565,4		887,1	1 922,5	
38,2		6,4	16,4	

Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации
В.В.Абрамченко

*Согласен
проекту закона
дополнить в отношении
своих организационных
раздел бассейнов (в
зачет)*

Уважаемая Виктория Валериевна!

Минсельхозом России в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования порядка взимания сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов" (далее - законопроект).

Справочно: законопроектом предусматривается:
увеличение размеров ставок сборов за пользование водными биоресурсами основных промысловых (высокоосваиваемых) видов, при этом на социально значимые для потребления в Российской Федерации водные биоресурсы, основной объем добычи (вылова) которых поставляется на рынок Российской Федерации, ставки сбора не изменяются;

сохранение льгот по уплате сборов за пользование водными биоресурсами (по ставке в размере 15%) для градо- и поселкообразующих российских рыбохозяйственных организаций на срок до 2026 года. В целях исключения рисков возможного изменения рыбохозяйственными организациями организационно-правовой формы для получения указанной льготы предлагается установление дополнительного критерия отнесения рыбохозяйственных организаций к градо- и поселкообразующим в части их регистрации в качестве юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации до 1 января 2021 г.

Законопроект согласован Минфином России, Минэкономразвития России, Минпромторгом России, Минвостокразвития России, ФСБ России. ФНС России законопроект согласован с замечаниями юридико-технического характера, которые учтены в редакции законопроекта, внесенной в Правительство Российской Федерации.

Минюст России представил заключение об отсутствии в законопроекте коррупциогенных факторов. Замечание Минюста России об установлении законопроектом временного правового регулирования применения льгот для градо- и поселкообразующих российских рыбохозяйственных организаций, а также замечание юридико-технического характера учтены в редакции законопроекта, внесенной в Правительство Российской Федерации.

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации поддерживает законопроект с замечаниями, большинство из которых учтены во внесенной в Правительство Российской Федерации редакции законопроекта.

На законопроект поступили замечания Счетной палаты Российской

4944940



Федерации, на которые Минсельхозом России представлена аргументированная позиция.

ФАС России на законопроект представлены замечания. Минэкономразвития России представлены замечания по итогам проведения оценки регулирующего воздействия.

Так, ФАС России считает, что предлагаемый законопроект механизм налогового вычета смогут применять большинство рыбохозяйственных организаций и фактически не изменится действующий 15% размер ставки сбора за пользование водными биоресурсами.

Минсельхоз России отмечает, что законопроект предусмотрен механизм предоставления вычетов при уплате сборов за пользование водными биоресурсами в размере 85% в случае осуществления переработки уловов водных биоресурсов на судах рыбопромыслового флота и на рыбоперерабатывающих заводах и выпуске продукции высокой степени переработки, рыболовства с использованием новых судов рыбопромыслового флота, прибрежного рыболовства.

При этом целью законопроекта является не отмена действующей в настоящее время льготы в виде уплаты 15% ставки сбора для российских рыбохозяйственных организаций, а создание условий для производства продукции высокой степени переработки, строительства новых судов рыбопромыслового флота и загрузки береговых рыбоперерабатывающих предприятий сырьем.

По мнению Минэкономразвития России, в соответствии с законопроектом под вычет не попадают суда рыбопромыслового флота, построенные в рамках реализации инвестиционных проектов по строительству объектов инвестиций, в отношении которых предоставлена квота добычи (вылова) водных биоресурсов, предоставленная на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства (далее - инвестиционные квоты).

Минсельхоз России отмечает, что лица, построившие суда рыбопромыслового флота с применением механизма предоставления инвестиционных квот, могут получать налоговые вычеты по основаниям, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 статьи 333.4.1 законопроекта. Кроме того, предоставленная инвестиционная квота уже является мерой государственной поддержки.

В Аппарате Правительства Российской Федерации с участием представителей Минсельхоза России, Минэкономразвития России, Минфина России, ФАС России и Росрыболовства проведено совещание, по результатам которого с учетом состоявшегося обсуждения признано целесообразным согласиться с позицией Минсельхоза России в отношении замечаний Минэкономразвития России и ФАС России, а также считать замечания по законопроекту урегулированными.

В ходе совещания также обсуждался вопрос о предусмотренном законопроектом увеличении с 20 рублей до 150 рублей (на 130 рублей) ставки сбора за тонну социально значимых водных биоресурсов, обитающих во внутренних водных объектах (красноперка, линь, окунь, карась, щука, сайка и мойва) (далее - социально значимые виды рыб).



По расчетам Минсельхоза России, представленным в рабочем порядке, объем средств, планируемых к поступлению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за счет увеличения ставки сбора на социально значимые виды рыб, составляет 8,5 млн. рублей с учетом устанавливаемых налоговых льгот (налоговый вычет составляет 85%) (без налоговых льгот 56 млн. рублей).

Во избежание социальной напряженности и в целях недопущения роста цен на социально значимые виды рыб в ходе совещания признано повышение на 130 рублей (до 150 рублей) за тонну ставки сбора на социально значимые виды рыб чрезмерным и предложено повысить на 30 рублей (до 50 рублей) за тонну ставку сбора на социально значимые виды рыб.

На основании изложенного предлагаю:

согласиться с позицией Минсельхоза России в отношении замечаний Минэкономразвития России и ФАС России и считать их урегулированными;

проработать законопроект в редакции, внесенной Минсельхозом России в Правительство Российской Федерации, с учетом решения о целесообразности повышения на 30 рублей (до 50 рублей) за тонну ставки сбора на социально значимые виды рыб в Аппарате Правительства Российской Федерации для направления его в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации.

Докладывается на Ваше решение.

С уважением,

Заместитель Руководителя Аппарата
Правительства Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

А.Уваров

Поставщик: ФСС России
1 Владелец: Уваров ВЛАСИЛ Константинович
2 Действителен: с 10.12.2020 по 30.03.2022

№ 3-П11-11970

"18" марта 2021 г.



К заседанию Комиссии Правительства
Российской Федерации по
законопроектной деятельности

Проект

ПРОТОКОЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ

**о проекте федерального закона "О внесении изменений в главу 25¹ части
второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Одобрить законопроект для последующего рассмотрения на заседании
Правительства Российской Федерации.

Вит. Савин / 18.08.2021 / 18.08.2021